

**INTEGRAR LA ADAPTACIÓN Y LA RESILIENCIA  
ANTE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS EN LOS ESTILOS DE VIDA**



# CLIMACTIVA

**INICIATIVAS CIUDADANAS EJEMPLARES**  
**DOCUMENTO DIVULGATIVO**



VICPRESIDENCIA  
TERCERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



### **Título**

CLIMACTIVA. INICIATIVAS CIUDADANAS EJEMPLARES.

Integrar la adaptación y la resiliencia ante los riesgos climáticos en los estilos de vida

Febrero 2025

**Estudio realizado por Feitoría Verde S. Coop. Galega**

### **Equipo investigador**

Mónica Arto Blanco

Tania Merelas Iglesias

Miguel Pardellas Santiago

CLIMACTIVA cuenta con el apoyo de la Fundación Biodiversidad del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, a través de la Convocatoria de subvenciones para la realización de proyectos que contribuyan a implementar el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (2021-2030).

«Las opiniones y documentación aportadas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de las autoras de los mismos, y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las entidades que apoyan económicamente el proyecto»

### **Foto portada**

Adaptación de Freepik ([www.freepik.es](http://www.freepik.es))

### **Diseño y maquetación**

Fran Ameixeiras

# INDICE

## **1** Presentación ...4

## **2** Iniciativas ciudadanas ...5

- | Iniciativa 1 ▶ Barrios Verdes (Telde, Gran Canaria)...6
- | Iniciativa 2 ▶ Berdesia (Tafalla, Navarra)...7
- | Iniciativa 3 ▶ Grupo de vigilancia durante crecidas (Alcalá de Ebro, Zaragoza)...8
- | Iniciativa 4 ▶ Comunidade de Montes de Baroña (Porto do Son, A Coruña)...9
- | Iniciativa 5 ▶ Pego Viu (Pego, Alicante)...10
- | Iniciativa 6 ▶ Barrios por el Clima (Córdoba)...11
- | Iniciativa 7 ▶ Plataforma Escuelas de Calor (Sevilla)...12
- | Iniciativa 8 ▶ Asociación Vecinal Barrio Zofío (Usera, Madrid)...13
- | Iniciativa 9 ▶ Red de Semillas de Aragón (Aragón)...14
- | Iniciativa 10 ▶ Comunidad de Regantes Ocho Caños (Aldeanueva de la Vera, Cáceres)...15
- | Iniciativa 11 ▶ Comunidade de augas O Galiñeiro (Gondomar, Pontevedra)...16

## **3** Ideas Fuerza y Recomendaciones ...17

- 3.1 Percepción de riesgos y capacidades adaptativas...18
- 3.2 Acción comunitaria y creación de redes...21
- 3.3 Actividades desarrolladas...23
- 3.4 Colectivos vulnerables...26
- 3.5 Inclusión del enfoque de género...29
- 3.6 Contribución a la gobernanza climática...32

## **4** Conclusiones ...35

## **5** Referencias bibliográficas ...38



## PRESENTACIÓN

Los desastres climáticos están cada vez más presentes en todo el mundo (IPCC, 2022). Las comunidades no solo lidian con riesgos que se van desarrollando poco a poco, como el aumento del nivel del mar o el incremento de temperaturas, sino también con fenómenos extremos y más inmediatos, como inundaciones, olas de calor o incendios forestales. En el caso de España, el panorama climático apunta a un futuro con más eventos de este tipo, y con mayor intensidad.

El bienestar de las personas que viven en las zonas afectadas se ve comprometido debido al grado de exposición y vulnerabilidad ante estos fenómenos. Y aquí entran en juego factores sociales, económicos y culturales que marcan la magnitud del daño (Habtezion, 2016). Por ejemplo, las desigualdades sociales agravan los impactos de las crisis climáticas, dejando a ciertos grupos más desprotegidos (Vera y Sordi, 2021); como sucede en las ciudades, donde al concentrar más población, especialmente colectivos frágiles, se multiplican los focos de vulnerabilidad frente a olas de calor, sequías, inundaciones o incendios (Sanz y Galán, 2021).

Entre los factores que influyen en esta vulnerabilidad, la desigualdad de género destaca como uno de los más determinantes; las mujeres suelen estar más expuestas y afectadas por los impactos climáticos. También la edad juega un papel importante, puesto que tanto la infancia como las personas mayores tienen riesgos específicos vinculados a su salud, desarrollo y educación.

Para abordar esta situación, es fundamental fortalecer la capacidad de adaptación y resiliencia de las personas ante eventos extremos, pero también en la vida diaria. La adaptación trata de reducir la exposición y la vulnerabilidad frente a los riesgos climáticos; mientras que la resiliencia implica la habilidad para enfrentarlos y salir adelante (Talbot-Wright y Vogt-Schibl, 2023). La cuestión que se plantea entonces es cómo lograr que la adaptación forme parte de nuestros estilos de vida o, invirtiendo la pregunta, cómo lograr estilos de vida adaptados a la situación de emergencia climática. El estilo de vida va más allá de lo económico, en cuanto a los gastos y el consumo, e incluye desde el cuidado de personas, las actividades de ocio, el voluntariado o activismo (UNEP, 2022). Aquí es donde la participación comunitaria resulta esencial para impulsar una gobernanza climática que sea efectiva, puesto que la ciudadanía tiene un rol clave a la hora de promover soluciones sociales y adaptativas (IPCC, 2022).

En España, la investigación sobre iniciativas ciudadanas que abordan la adaptación al cambio climático es todavía incipiente, pero cabe destacar el proyecto RESCITIES (Satorras et al., 2020). Estudiar cómo diferentes colectivos se organizan frente a los riesgos climáticos de su entorno permite identificar soluciones prácticas, muchas veces basadas en el conocimiento local. Además, entender estas iniciativas ayuda a visibilizar buenas prácticas, evaluar su impacto y replicarlas en otros lugares, fomentando una mayor resiliencia frente a los desafíos climáticos y promoviendo la participación ciudadana en decisiones ambientales. Estas acciones pueden (y deben) complementar las políticas públicas, aportando enfoques innovadores y sostenibles que nacen directamente de las comunidades.

En este contexto, nuestro estudio, **«Integrar la adaptación y la resiliencia ante los riesgos climáticos en los estilos de vida: iniciativas ciudadanas ejemplares. CLIMACTIVA»**, analiza las estrategias de once colectivos de distintas regiones de España que dan respuesta a los cuatro principales riesgos climáticos: incendios forestales, inundaciones, olas de calor y sequías.

La selección de casos ha respondido al carácter eminentemente autoorganizado y participativo de las iniciativas, es decir, que su reacción a la amenaza ha sido independiente de las administraciones públicas. Y aunque cada experiencia está relacionada con un riesgo específico, muchas de ellas tienen un enfoque más global, trabajando varios de estos problemas al mismo tiempo. Por ejemplo, crear zonas verdes no sólo ayuda a combatir las olas de calor, sino que también mejora la capacidad del suelo para retener agua, reduciendo el impacto de posibles inundaciones.

Consideramos que la experiencia acumulada por estas iniciativas es una fuente de conocimiento de gran valor. Partiendo de una mirada local, sus propuestas son más efectivas y adaptadas a la realidad; fortalecen las comunidades para enfrentar los retos del cambio climático, y promueven soluciones que marcan la diferencia por su eficiencia.

# 2

## INICIATIVAS CIUDADANAS

Las iniciativas ciudadanas desempeñan un papel crucial en la adaptación y mitigación de los impactos del cambio climático, especialmente a nivel local y regional. Hablamos de colectivos diversos -asociaciones, grupos informales, comunidades de regantes, etc.-, que ponen en marcha respuestas proactivas desde las propias comunidades, y poseen un conocimiento profundo del territorio, sus recursos y las necesidades particulares que enfrentan. La identificación y el análisis de estas experiencias permiten visibilizar prácticas exitosas, identificar patrones comunes y destacar estrategias efectivas que puedan ser replicadas o adaptadas en otros contextos.

En CLIMACTIVA nos fijamos como objetivo realizar un mapeo sistemático de iniciativas ciudadanas orientadas a la adaptación al cambio climático en el conjunto del Estado español. Para ello, definimos una metodología de trabajo basada en la selección y estudio de casos específicos, correspondientes con iniciativas ciudadanas que dan respuesta a cuatro riesgos climáticos identificados en el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (MITECO, 2020): inundaciones, incendios forestales, olas de calor y sequías; integrando un enfoque comunitario y de género, y buscando la mayor diversidad territorial posible.

De las 27 iniciativas identificadas inicialmente, y tras un primer trabajo informativo sobre cada una de ellas a través de los medios disponibles (correo electrónico, web, noticias, etc.), finalmente seleccionamos 11, siendo que estas cumplían los criterios establecidos en la investigación y mostraron disposición a participar en el estudio.

Definida la muestra, procedimos a recopilar y sistematizar la información contextual sobre cada uno de los casos y realizar entrevistas personales a informantes clave. Se identificaron 2 informantes claves por iniciativa (con excepción de un caso), atendiendo a su experiencia e implicación, así como al criterio de sexo, buscando una participación paritaria. La muestra final de las entrevistas quedó conformada por un total de 21 personas, de las cuales 11 fueron mujeres y 10 fueron hombres. En su perfil, predomina la mediana edad, los estudios superiores, pertenecer a la clase media, ser de la zona donde actúan y estar en activo desempeñando diferentes profesiones (7 de ellas relacionadas con el medio ambiente).

Los datos recolectados a través de las entrevistas fueron sometidos a un análisis riguroso que implicó la transcripción y codificación inicial de todo el material, identificación de tópicos y patrones significativos con un programa de análisis cualitativo de datos, así como la triangulación de datos para validar los hallazgos.

A continuación se presentan en formato ficha los datos estratégicos de cada una de las iniciativas, con sus características principales, enfoques metodológicos, agentes involucrados y los impactos generados en su entorno.







Imagen: RRSS de Barrios Verdes

# 1 BARRIOS VERDES

TELDE  
Gran Canaria



Entidad promotora	↳ Asociación de vecinas y vecinos de la urbanización Costa Jardín
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación puntual.
Riesgo climático	↳ Inundaciones. Actúan promoviendo grupos informales para la limpieza de alcantarillado y vigilancia de las zonas afectadas por las lluvias torrenciales.
Para saber más	↳ <a href="#">Barrios Verdes</a>

## Iniciativa

La iniciativa «**Barrios Verdes**» se localiza en Telde (Gran Canaria), una zona rural que ha experimentado una notable urbanización en las últimas décadas debido a su proximidad a Las Palmas. Este crecimiento ha dado lugar a barrios dispersos y con poca conexión en su desarrollo, y con terrenos no urbanizados con escaso mantenimiento. De ahí que la Asociación de vecinas y vecinos de la urbanización Costa Jardín diera nacimiento a esta iniciativa en el año 2019, con el objetivo de promover la creación y gestión de zonas verdes comunitarias que permita la transformación de espacios abandonados en lugares más naturales y sostenibles.

Recientemente, la zona se ha visto afectada por inundaciones causadas por lluvias torrenciales e infraestructuras inadecuadas, lo que ha generado impactos tanto en la población como en el entorno. En este sentido, las vecinas y vecinos han realizado actuaciones de organización ciudadana frente a episodios climáticos adversos como las DANA. Esta labor se realiza de manera informal y reactiva, enfocándose en acciones inmediatas como la limpieza de sumideros para prevenir inundaciones, además de compartir información y avisos para revisar el estado de las viviendas y garajes.

A lo largo de este tiempo, se han fortalecido las relaciones vecinales y creado un espacio de sensibilización sobre el cambio climático que incluso ha comenzado a resignificar las actuaciones realizadas en las zonas verdes comunitarias (reducción de la escorrentía y la erosión del terreno).

Las principales dificultades son la falta de compromiso de las administraciones públicas y las dinámicas individualistas en las urbanizaciones, lo que dificulta la colaboración y participación de las personas residentes en proyectos comunitarios para dar una respuesta más estructurada y sostenida en el tiempo.

“

Compartimos información, preocupaciones. Estamos organizados no sólo conectados.





Imagen: RRSS de Berdesia

## 2 BERDESIA

TAFALLA  
Navarra



“

*Hay que hacer sin esperar a quienes tienen la obligación de hacerlo y tienen los medios y el dinero para hacerlo, porque no lo hacen. Entonces, si no lo están haciendo, no podemos esperar. La población no puede esperar.*

Entidad promotora	↳ Asociación Berdesia
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Inundaciones. Actúan promoviendo la creación de un cinturón verde perimetral que ayude a retener el terreno y crear un entorno saludable.
Para saber más	↳ <a href="#">Berdesia</a>

### Iniciativa

La iniciativa «Berdesia» se localiza en Tafalla (Navarra), una población cuya situación geográfica la convierte en punto de transición de importantes infraestructuras de transporte y que ha tenido un desarrollo dispar, limitando la interacción de los ecosistemas locales.

En los últimos años, la zona se ha visto afectada por inundaciones causadas por lluvias torrenciales con fuerte impacto tanto en la población como en el entorno. De ahí que la asociación Berdesia surgiera en el año 2016, con el objetivo de generar un cinturón verde protector y permeable, compuesto por un mosaico de cultivos ecológicos que vincule las zonas naturales próximas creando una estructura perimetral verde.

En este sentido, desde la asociación se promueven acciones como la plantación de bosques autóctonos. Esta labor se realiza de manera anual en diferentes épocas, enfocándose en trabajar con la comunidad educativa local y otras asociaciones y entidades preocupadas por el medioambiente y el riesgo de inundaciones. En estos años de actuación, se ha ido creando una red de trabajo voluntario con interés por llevar a cabo plantaciones autóctonas, que van transformando el entorno de forma progresiva, creando una infraestructura verde que ayuda a retener el terreno cuando se producen importantes crecidas del río Zidacos. Así mismo, han compartido plantón para regenerar zonas afectadas por incendios ocurridos en la zona.

Las principales dificultades derivan de la disponibilidad limitada de terrenos para poder realizar las plantaciones, a pesar de contar con un amplio espacio comunal, existen áreas que no están disponibles para este tipo de iniciativas.





Imagen: <https://www.ebroresilience.com>

# 3

## GRUPO DE VIGILANCIA DURANTE CRECIDAS

ALCALÁ DE EBRO  
Zaragoza



“

*Hablas con gente que si no fuera por esto, tampoco tienes muchas horas en común. Te toca en el turno de vigilancia con alguien que lo conoces poco. Al cabo de las dos horas, ves que es una persona con la que estás a gusto.*

Entidad promotora	↳ Vecinas y vecinos autoorganizados de Alcalá de Ebro
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación puntual.
Riesgo climático	↳ Inundaciones. Actúan promoviendo una patrulla de vigilancia de las crecidas del río Ebro.
Para saber más	↳ <a href="#">Ayuntamiento de Alcalá de Ebro</a> <sup>1</sup>

### Iniciativa

La iniciativa «Grupo de vigilancia durante crecidas» se sitúa en Alcalá de Ebro (Zaragoza), una pequeña localidad atravesada por el río Ebro en la que las crecidas y grandes avenidas son una realidad relativamente frecuente. En la actualidad, el núcleo urbano está protegido de las inundaciones mediante un dique de defensa y una batería de espigones, que actúan como barrera.

Periódicamente, la zona se ha visto afectada por inundaciones causadas por la crecida del río. De ahí que un grupo voluntario de vecinas y vecinos haya impulsado esta iniciativa, que parte de la autoorganización para vigilar la evolución del río, reduciendo los riesgos derivados de las inundaciones.

En este sentido, se han establecido mecanismos de coordinación, como un grupo de WhatsApp, y una patrulla voluntaria para organizar turnos de vigilancia. Esta labor se realiza de forma periódica, cuando la situación de emergencia lo requiere. En estos años de actuación, han desarrollado intervenciones que han reducido los impactos de las inundaciones tanto a nivel material como humano, con especial atención a las personas mayores que viven solas y tienen una situación de particular vulnerabilidad en estos casos.

Las principales dificultades derivan del envejecimiento de la población y el progresivo abandono de la vida rural, lo que se traduce en poca población joven viviendo en el pueblo y un importante desafío en términos de participación ciudadana, algo particularmente complicado cuando se trata de hacer vigilancias del río.

<sup>1</sup> Interlocución a través de Ayuntamiento de Alcalá de Ebro.



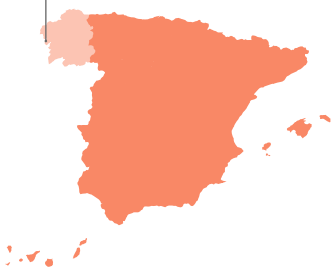


Imagen: archivo Comunidade de Montes de Baroña

# 4

## COMUNIDADE DE MONTES DE BAROÑA

**PORTO DO SON**  
A Coruña



“

*La consecuencia de no planificar bien la extinción nos lleva a poner en riesgo a mucha gente, no solamente las hectáreas que arden.*

<b>Entidad promotora</b>	↳ Comunidade vecinal de montes en común de Baroña
<b>Alcance de la actuación</b>	↳ Local. Actuación permanente.
<b>Riesgo climático</b>	↳ Incendios. Actúan promoviendo un aprovechamiento integral del monte diversificando sus usos y garantizando la reducción de biomasa, así como la plantación de frondosas.
<b>Para saber más</b>	↳ <a href="#">Comunidade de Montes de Baroña</a>

### Iniciativa

La iniciativa «**Comunidade de montes de Baroña**» se ubica en la parroquia del mismo nombre (Porto do Son, A Coruña), una pequeña localidad situada en la costa coruñesa. El progresivo abandono del monte y la proliferación de especies pirófitas de rápido crecimiento han contribuido a generar un escenario de riesgo para la propagación de incendios, muy frecuentes en la zona.

En los últimos años, la zona se ha visto afectada por incendios forestales recurrentes, algunos de gran magnitud que han causado importantes daños. De ahí que desde la comunidad de montes se venga trabajando en la prevención, promoviendo un aprovechamiento multifuncional del monte que escapa de la mera plantación de especies de rápido crecimiento, como pueden ser los eucaliptos. Así, se llevan a cabo acciones diversas como el aprovechamiento de la resina de los pinos; la cría de ganado; un coto micológico o un colmenar. Además de organizar actividades para la eliminación de especies invasoras, la reducción de biomasa y cuidado del monte, o la organización de patrullas de vigilancia. En estos años de actuación, la comunidad ha logrado consolidar una plantilla laboral de 10 personas, y una importante actividad resinera.

Las principales dificultades derivan de la necesidad de concebir el territorio y el monte como recursos estratégicos a largo plazo. Algo que no siempre coincide con los objetivos más inmediatos de las administraciones locales y autonómicas, así como de algunos particulares, que únicamente focalizan en el rápido rendimiento económico.

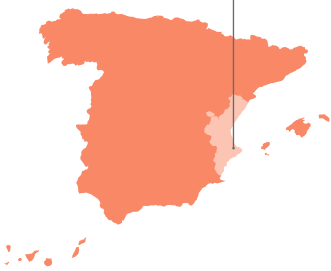




Imagen: archivo Pego Viu

# 5 PEGO VIU

**PEGO**  
Alicante



“

*El último año hemos estado bastante metidos en el tema burocrático de subvenciones, de papeleo, muchas reuniones, y al final se te va olvidando lo que realmente te gusta hacer, que es salir al monte, limpiar, trabajo más práctico. Este año, la intención es encontrar un poco el equilibrio como asociación.*

Entidad promotora	↳ Pego Viu
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Incendios. Actúan impulsando un rebaño de ovejas bomberas para reducir la biomasa en el monte.
Para saber más	↳ <a href="#">Pego Viu</a>

## Iniciativa

La iniciativa «**Pego Viu**» se desarrolla en la localidad de Pego (Alicante), situada en un valle rodeado por las sierras de Mustalla y Segaria. La comarca de la Marina Alta se ha caracterizado por su dedicación a la agricultura en el interior y la pesca en los municipios costeros. Sin embargo, tras el auge turístico, la región se orientó hacia el sector terciario.

En los últimos tiempos, la zona se ha visto afectada periódicamente por incendios forestales, particularmente graves en el año 2015, lo que dió lugar a la movilización vecinal y a la creación de esta asociación. Desde Pego Viu han impulsado diversas actuaciones orientadas a la conservación y protección del medio ambiente, como jornadas de voluntariado ambiental centradas en la prevención de incendios y en la divulgación y regeneración post-incendios.

Desde su creación, una de las actividades destacadas es el cuidado de un rebaño de ovejas bomberas, para la reducción del sotobosque en terrenos bajo su custodia. En estos años de actuación, la asociación ha logrado convertirse en un referente del trabajo ambiental en la comarca de la Marina Alta, consolidando su rebaño de ovejas bomberas y el voluntariado forestal en la zona.

Las principales dificultades tienen que ver con la motivación de la participación ciudadana en las diferentes actividades y proyectos que se llevan a cabo, en un tiempo donde el individualismo es creciente.





Imagen: archivo Barrios por el clima

# 6

## BARRIOS POR EL CLIMA

CÓRDOBA



Entidad promotora	↳ Ecologistas en Acción dinamiza y coordina la iniciativa con otras asociaciones vecinales.
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Olas de calor. Actúan impulsando una visión del entorno urbano más natural y enfocada a generar refugios climáticos.
Para saber más	↳ <a href="#">Barrios por el clima</a>

### Iniciativa

La iniciativa «**Barrios por el clima**» se localiza en la ciudad de Córdoba, una población con un rico legado cultural que actúa como foco turístico, económico y social, y que en los últimos años ha experimentado un proceso de turistificación que ha transformado su dinámica.

Los recientes episodios de elevadas temperaturas, que se prolongan más allá de los meses estivales, han dado lugar a situaciones de riesgo para la salud que han motivado la actuación para promover ciudades más vivibles y humanas, con sombras y espacios verdes. De ahí que desde Barrios por el clima hayan impulsado diversas actuaciones orientadas a identificar las medidas necesarias para enfrentar la emergencia climática en los barrios, con el objetivo de adaptarse a unas condiciones que ya se consideran inevitables.

Desde su creación, una de las actividades destacadas ha sido la realización de mapeos colectivos y la conservación y creación de más espacios verdes. En estos años de actuación, la iniciativa ha logrado implantarse en 8 barrios de la ciudad y se ha extendido a otras localidades como Baena, Montilla y Puente Genil.

Las principales dificultades tienen que ver con lograr el compromiso de las administraciones públicas en los distintos niveles, para poder hacer el proyecto sostenible a medio y largo plazo.



*Mi percepción sobre las olas de calor, que compartirá bastante gente, no es que hay tres, cuatro, cinco, seis o siete olas de calor. Hay una que no desaparece entre junio y octubre.*





Imagen: archivo Escuelas de calor

# 7

## PLATAFORMA ESCUELAS DE CALOR



Entidad promotora	↳ Plataforma Escuelas de calor
Alcance de la actuación	↳ Local/Provincial/Autonómica. Actuación puntual.
Riesgo climático	↳ Olas de calor. Actúan impulsando una mejora de las condiciones térmicas de los centros educativos
Para saber más	↳ <a href="#">Escuelas de calor</a>

### Iniciativa

La iniciativa «Escuelas de calor» se localiza en la ciudad de Sevilla, capital de la provincia homónima y de Andalucía, siendo la ciudad más poblada de la región e importante polo turístico. En los últimos años, la zona ha sufrido las consecuencias del aumento de la temperatura en forma de olas de calor, lo que en 2017 llevó a adelantar el final del período escolar debido a las altas temperaturas registradas en las aulas. Esta situación evidenció, entre las familias, la necesidad de trabajar para la bioclimatización de los centros educativos, dado que en la mayor parte de los casos no cuentan con condiciones térmicas adecuadas. De ahí que desde la Plataforma Escuelas de Calor, hayan enfocado esta iniciativa en exigir a la administración pública andaluza la implementación de políticas adecuadas para la climatización sostenible de los centros educativos públicos, como la creación de zonas verdes, bioclimatización, energías renovables, zonas de sombra y sistemas de ventilación.

En estos años de actuación, la iniciativa ha logrado que se aprobase la Ley de Mejora de las Condiciones Térmicas y Ambientales de los Centros Educativos. Sin embargo, los avances prácticos en su implementación han sido limitados o muy escasos.

Las principales dificultades tienen que ver con la falta de compromiso e implicación de las distintas administraciones públicas para hacer real y efectivo el Plan de Bioclimatización Sostenible. Por otro lado, resulta muy complicado mantener el compromiso y trabajo voluntario de las familias que integran la plataforma.

“

*Gracias al apoyo de las familias, de todas las personas que se manifestaron, conseguimos esa ley, que se aprobara en el Parlamento y si siguiéramos con todo ese respaldo popular, habría presupuesto para la ley y se plantarían árboles en los colegios.*





Imagen: RRSS Asociación Vecinal Barrio Zofío

8

## ASOCIACIÓN VECINAL BARRIO ZOFÍO

USERA  
Madrid



“

*El trabajo es voluntario y conlleva muchísimo esfuerzo. Precisamente por eso cuesta y no puedes generar todo al ritmo o llegar a lo que te gustaría.*

Entidad promotora	↳ Asociación Vecinal Barrio Zofío
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Olas de calor. Actúan impulsando refugios climáticos en el entorno del barrio y dando vida a los parques y zonas verdes comunitarias.
Para saber más	↳ <a href="#">Asociación Vecinal Barrio Zofío</a>

### Iniciativa

La iniciativa de huerto comunitario y refugio climático promovida por la asociación vecinal se localiza en el barrio Zofío, en el distrito de Usera, situado en la periferia sur de Madrid capital. En las últimas décadas, ha vivido una importante transformación convirtiéndose en uno de los barrios con mayor acogida de población inmigrante y pasando a ocupar el segundo lugar en cuanto a vulnerabilidad de la ciudad.

En estos años, las elevadas temperaturas se hacen sentir de forma significativa en el barrio, donde la antigüedad de las viviendas hace que no estén bien aisladas y preparadas térmicamente. Al mismo tiempo, existen pocos refugios climáticos y zonas adaptadas para sobrellevar los efectos de las olas de calor. Esta situación evidenció la necesidad de trabajar para revitalizar y dignificar los espacios verdes del barrio, así como crear espacios adecuados para combatir las olas de calor.

Desde la Asociación Vecinal Barrio Zofío, y en colaboración con otras entidades, se ha llevado a cabo un proceso para revitalizar el huerto comunitario, destacando la construcción de una estructura en forma de «U», que funciona como auditorio dentro del espacio del huerto, facilitando la realización de actividades culturales y comunitarias, convirtiendo el espacio en un refugio climático.

El huerto se ha consolidado como un espacio de encuentro vecinal intergeneracional y multidisciplinar, donde se promueven actividades de convivencia, formación y reflexión. Aunque cuenta con sólo tres bancales y una producción limitada, su valor reside en la creación de comunidad.

Las principales dificultades tienen que ver con motivar la participación comunitaria en un contexto estigmatizado y de gran vulnerabilidad.





Imagen: RRSS Red de Semillas de Aragón

# 9

## RED DE SEMILLAS DE ARAGÓN

### ARAGÓN



“

*Como perfiles de socios, la mayoría son hortelanos aficionados. Tenemos muy pocos productores grandes. Luego, las escuelas y los huertos vecinales. Ahora que nos hemos metido en las bibliotecas, ahí cogimos un poco más de usuarios.*

Entidad promotora	↳ Red de Semillas de Aragón
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Sequía. Actúan promoviendo el uso, la producción, el mantenimiento y la conservación de la biodiversidad agrícola de Aragón.
Para saber más	↳ <a href="#">Red de Semillas de Aragón</a>

### Iniciativa

La iniciativa «Red de Semillas de Aragón» se extiende por todo el territorio aragonés, con especial incidencia en las zonas rurales. Un territorio marcado por el desarrollo agrícola intensivo, que ha ido relegando progresivamente la existencia de pequeñas familias productoras o del huerto de autoconsumo.

En los últimos tiempos, las elevadas temperaturas y la falta de lluvias han dado lugar a una sequía que afecta a los cultivos. En este sentido, desde el año 2011, la Red de Semillas de Aragón trabaja para promover la conservación y multiplicación de variedades tradicionales, facilitando el acceso a sus bancos de semillas, tanto en Zaragoza como en otros grupos locales. Precisamente, porque las variedades autóctonas son más resilientes y se adaptan mejor ante los procesos de seca y olas de calor.

En su dilatada trayectoria, la Red ha consolidado la «Feria Aragonesa de la Biodiversidad Agrícola» (FABA). Este evento, que varía su sede cada año, pone en valor las variedades locales de las tres provincias aragonesas (Huesca, Teruel y Zaragoza), y reconoce el trabajo de aquellos que contribuyen a la conservación de este patrimonio agrícola. Igualmente, ha impulsado una Biblioteca de Semillas que funciona para el intercambio de variedades con el compromiso de los diferentes grupos locales.

Las principales dificultades tienen que ver con la sostenibilidad económica de la iniciativa, pues buena parte de su trabajo es autogestionado con fondos propios. Recientemente han contactado con alguna subvención, pero esta línea de colaboración con las administraciones públicas no está muy consolidada.





Imagen: archivo Ocho Caños

# 10

## COMUNIDAD DE REGANTES OCHO CAÑOS

ALDEANUEVA DE LA VERA  
Cáceres



“

En el proyecto para la recuperación de las regueras, ahí sí que hay mucha participación de mujeres, se está creando un espacio en el que van las madres y también se llevan a los niños. La gente que va para todo el día, pues se crea un ambiente muy, muy agradable.

Entidad promotora	↳ Comunidad de regantes Ocho caños
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Sequía. Actúan promoviendo la recuperación de regueras para un mejor aprovechamiento de los recursos hídricos.
Para saber más	↳ <a href="#">Ocho caños</a>

### Iniciativa

La iniciativa «Comunidad de Regantes Ocho Caños» se localiza en el pueblo cacereño de Aldeanueva de la Vera, situado en el corazón de la comarca de la Vera. La red hidrográfica del término municipal está formada por torrentes de agua, en forma de gargantas, entre las que destacan la Garganta de San Gregorio y la Garganta de los Guachos.

En los últimos años, la comarca está sufriendo episodios de sequía que han dado lugar a la preocupación y acción por parte de las comunidades de regantes tradicionales. De ahí el interés por recuperar las acequias históricas, como una solución basada en la naturaleza; infraestructuras verdes que carecen de dependencia energética o tecnológica, lo que las hace más resilientes, y cuyo manejo tradicional las convierte en buenas herramientas para mitigar los efectos del cambio climático.

Con su actuación han logrado mantener y recuperar la red de acequias ancestrales existentes, aumentando la disponibilidad de agua, aún en el estío, y reduciendo la erosión de suelos agrícolas.

Las principales dificultades tienen que ver con la falta de apoyo de las autoridades y administraciones públicas de diferente nivel. También existe poca implicación de la población local.





Imagen: <https://vincios.org/es>

# 11

## COMUNIDADE DE AUGAS O GALIÑEIRO

GONDOMAR  
Pontevedra



“

*Sabemos todas perfectamente que nuestra agua viene de ahí al lado. Si llega con las condiciones que está llegando a nosotros es porque hay un monte que está en buenas condiciones, que no tiene edificaciones, que no está sobreexplotado.*

Entidad promotora	↳ Comunidad de aguas O Galiñeiro
Alcance de la actuación	↳ Local. Actuación permanente.
Riesgo climático	↳ Sequía. Actúan promoviendo un uso responsable del agua y favoreciendo la retención de los recursos hídricos en el monte.
Para saber más	↳ <a href="#">Comunidade de Montes de Vincios<sup>2</sup></a>

### Iniciativa

La iniciativa «**Comunidade de augas O Galiñeiro**» se localiza en la parroquia de Vincios, en el ayuntamiento de Gondomar (Pontevedra). La mayoría de sus habitantes desempeñan actividades laborales en el sector servicios o en la industria, lo que ha desplazado la dependencia tradicional del medio rural como fuente principal de subsistencia.

Las comunidades de aguas han sido estructuras sociales, reconocidas legislativamente, muy importantes en la gestión de los recursos hídricos. En los últimos años, sin llegar a vivir episodios de sequía en la zona, se ha evidenciado una tendencia preocupante, tanto en las precipitaciones como en el mantenimiento de las infraestructuras de almacenaje y distribución del agua. De ahí que desde la comunidad de aguas se lleven a cabo diversas labores enfocadas en su gestión, garantizando un uso responsable por parte de todas las personas que integran la comunidad.

A estas actuaciones hay que sumar una estrecha colaboración con la Comunidad de Montes de Vincios, con quién desarrollan proyectos compartidos para poner en valor el entorno natural y los recursos de la sierra de O Galiñeiro, especialmente contando con los centros educativos de la zona.

Las principales dificultades tienen que ver con la ausencia de una planificación estratégica por parte de la administración local para afrontar los efectos de la sequía en la zona a medio plazo. Asimismo, existe una falta de conciencia social respecto al valor del agua como recurso esencial y su carácter finito, lo que dificulta la adopción de medidas sostenibles y eficientes para su gestión.

<sup>2</sup> Interlocución a través de Comunidade de Montes de Vincios.

# 3

## IDEAS FUERZA Y RECOMENDACIONES

El compendio de iniciativas ciudadanas analizado pretende contribuir a un mayor conocimiento sobre las prácticas existentes en materia de adaptación, facilitando el intercambio de aprendizajes entre agentes clave y fomentando la implementación de estrategias más inclusivas y participativas. El reconocimiento y la difusión de estas iniciativas resultan fundamentales para potenciar el trabajo colaborativo y avanzar hacia un modelo de desarrollo más resiliente y sostenible frente a los desafíos del cambio climático.

En este apartado recogemos las principales ideas fuerza que resultan del análisis de los casos de estudio. Estas ideas fuerza, agrupadas en seis bloques temáticos, pretenden ofrecer una visión sintética de las cuestiones más relevantes, tanto por la atención que recibieron por nuestra parte en las preguntas de investigación, como por su importancia en los testimonios recogidos. Así mismo, se exponen también algunas recomendaciones manejando un doble destino: otras iniciativas semejantes y administraciones públicas. Puesto que la aspiración última de este trabajo es la de divulgar y replicar estas buenas prácticas en otros contextos y territorios, consideramos oportuno dirigirnos a los principales actores que tendrán que enfrentarse a la gestión de los riesgos climáticos.





## 3.1

### PERCEPCIÓN DE RIESGOS Y CAPACIDADES ADAPTATIVAS

#### Introducción

El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (MITECO, 2020) plantea que la adaptación se orienta, no a eliminar los riesgos, sino a reducirlos hasta niveles aceptables. Lo que se considera aceptable, se afirma en el Plan Nacional, está condicionado por intereses, valores y expectativas, y guiará las respuestas elegidas. Por ello, es de especial interés conocer las percepciones de las personas que participan en las iniciativas sobre los riesgos climáticos, puesto que determinará en gran medida las acciones de respuesta. También es necesario tener en cuenta la capacidad adaptativa de la comunidad, esto es, las habilidades de una persona o grupo para actuar de forma exitosa empleando los recursos necesarios ante los riesgos climáticos (Kuhlicke et al., 2011). Ahora bien, utilizar recursos supone, necesariamente, que estos existan y hayan sido puestos a disposición de la comunidad (Ballester, 2017), lo que se ha incorporado entre los elementos a tener en cuenta en el análisis.

#### Ideas fuerza

##### No existe una conciencia generalizada del riesgo que motive a tomar medidas preventivas de forma habitual

Para las personas entrevistadas predomina la percepción de que sus vecinas y vecinos son conscientes de la existencia del cambio climático, puesto que las alteraciones son cada vez más evidentes. En las puertas de las escuelas, aseguran en la plataforma Escuelas de Calor, las familias comentan con frecuencia que cada día viene antes el calor y dura más días. Desde la Comunidad de Regantes Ocho Caños se afirma que, ante la desaparición de la nieve en la sierra, nadie en su localidad niega la reducción de la disponibilidad de agua. También en la Comunidad de augas O Galiñeiro se destaca el hecho de que las personas de más edad perciben que ya no existe una época de frío en los ciclos del año.

Para Ocho Caños y O Galiñeiro, las tareas que se realizan en el rural, permiten ver las alteraciones que se están produciendo de forma directa. De acuerdo con Berdesia, los impactos que han sufrido en relación a inundaciones e incendios han sensibilizado a la población. Algo similar explican desde Pego Viu: perciben que la gente de su entorno está bastante más preocupada en relación a cuestiones concretas como los incendios forestales.

Cuando llegan los períodos de calor la gente se *activa* y se queja, en palabras de las personas entrevistadas de Escuelas de Calor. Incluso tras un incendio, según la experiencia de Pego Viu, ha llegado a haber una movilización masiva para exigir actuaciones. Sin embargo, durante el resto del tiempo no se presta tanta atención al tema y la preocupación por el cambio climático sólo se produce cuando las amenazas son más directas para las personas y las viviendas (olas de calor, incendios o escasez de agua), como sostienen desde la Plataforma Escuelas de Calor o la Comunidad de Montes de Baroña.

En las iniciativas ligadas al rural se incide en los cambios de las últimas décadas en el sector primario. El hecho de que las personas ya no vivan de los huertos, como afirman en Ocho Caños, o que exista una falta de vinculación y desvalorización del monte, como expresan en Baroña, conlleva dar la espalda a los riesgos climáticos. Tampoco en las ciudades el calor, según Barrio Zofío y Escuelas de Calor, ha generado una auténtica «crisis» que motive la respuesta ciudadana.

En cualquier caso, las iniciativas pueden jugar un papel importante en la percepción. Según la experiencia de Asociación Vecinal del barrio Zofío y Barrios por el Clima, las intervenciones en la comunidad de las propias iniciativas han propiciado, tanto reflexiones más amplias y complejas sobre la problemática local de las islas de calor, como actuaciones concretas en relación al riesgo.



*Claro que ha aumentado la preocupación, pero las soluciones no. Entonces, no es tanto la preocupación.*

*¿Qué ocurre?, que no tenemos un conflicto con el calor. Tenemos un problema que sufrimos, pero no lo vemos como un conflicto que tengamos que resolver como otros.*

Barrio Zofío

““

*El incendio no llegó a estar próximo al colegio, pero sí que llegó todo el humo, entonces, los niños se sintieron muy mal, porque además no había planificación, el colegio no sabía qué hacer.*

*A las 11 de la mañana se vieron en un momento de impotencia porque en el colegio no se podía respirar. Llamaron a las familias, los padres empezaron a venir los que pudieron, se colapsaron las carreteras.*

Comunidade de Montes de Baroña

““

*Yo soy un hortelano aficionado y veo cómo afecta el clima a determinados productos. El tema de las temperaturas es algo que me inquieta.*

Red de Semillas de Aragón

““

*Hay gente que piensa todavía que el agua es ilimitada, porque sale todos los días de los grifos, porque no hay restricciones, exceptuando sitios muy concretos. Pero todavía no ha habido una gran crisis de agua muy visible.*

Red de Semillas de Aragón.

## Los daños provocados por diferentes catástrofes climáticas están presentes en la memoria colectiva y contribuyen a la acción.

En varias iniciativas, como Berdesia y Pego Viu, se subraya la respuesta solidaria de la población ante eventos extremos. Tras el paso de la riada de 2019 en Tafalla, los habitantes respondieron a la convocatoria del tradicional *auzolán*, volcándose en los trabajos de recuperación de los espacios y personas más afectadas. También en Pego, la reacción ciudadana se centró en dar apoyo y alojamiento a las personas evacuadas en el incendio de 2022, pero se destaca en especial el impacto emocional en la comunidad. En el caso de un incendio que afectó a la Comunidade de Montes de Baroña en 2013, la evacuación del centro educativo se llevó a cabo de forma caótica, lo que acrecentó los sentimientos negativos, especialmente entre la población de menor edad.

En Barrios Verdes, una de las personas entrevistadas destaca que los daños causados en viviendas de un barrio próximo debido a las inundaciones, dieron lugar a una sensación negativa ante la falta de organización de la comunidad. De igual forma, desde la Red de Semillas de Aragón se describen las épocas de sequía como auténticos «momentos de crisis social» en los que la incertidumbre genera malestar en la comunidad. Se menciona en Barrios por el Clima también la sensación de agobio, cierta ansiedad y falta prolongada de descanso ante las olas de calor recurrentes. La experiencia que se describe en Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro contrapone el pasado y el presente de las riadas, de forma que los daños materiales y evacuaciones ya no son frecuentes, y existe una actuación preventiva de los servicios de emergencia eficaz. Sin embargo, el sentir que el vecindario había dejado de tener un papel relevante en la protección colectiva, motivó que se pusiera en marcha el grupo de vigilancia.

## La mayoría de las iniciativas ciudadanas muestran preocupación ante el riesgo de sequía

Las personas entrevistadas expresan inquietud por diferentes peligros climáticos, además de aquellos que abordan de forma directa en sus iniciativas, destacando el riesgo de sequía. De este modo, siete de las iniciativas aluden a la sequía, cuatro a olas de calor y tres a incendios forestales. A excepción de la preocupación por incendios forestales, que se asocia al rural, los otros dos riesgos preocupan de forma similar tanto a las iniciativas rurales como urbanas. En los casos de Comunidad de Regantes Ocho Caños y Berdesia, las personas entrevistadas se han visto afectadas o han vivido de cerca un incendio forestal en años recientes; también la alimentación del ganado de Pego Viu se ha visto comprometida por los efectos de la sequía. Cabe destacar que en la mitad de las iniciativas coinciden ambas personas entrevistadas al aludir a los mismos riesgos climáticos, mientras que en la otra mitad de casos no se ha generado consenso en el colectivo con relación a otros riesgos climáticos.

## La sensibilidad social sobre el agua aumenta en paralelo al incremento de un modelo de consumo poco consciente

Desde la Red de Semillas de Aragón se pone el acento en el agua como una de las cuestiones fundamentales del presente, si bien entienden que la preocupación por este recurso siempre ha sido una constante y ha generado confrontación social. Junto a la Red de Semillas, otras iniciativas como la Comunidade de Montes de Baroña y la Comunidade de augas O Galiñeiro constatan una cierta disociación entre el diagnóstico general de escasez de agua y los usos o demandas de la población, amparados en una idea del agua como recurso ilimitado. Esto ocasiona, según la Red de Semillas, que sectores como el de la agricultura, más vulnerables por su dependencia del recurso y a la vez conscientes de su reducción, demanden cada vez más agua en lugar de optar por la adaptación. Para las personas integrantes de la Comunidade de Montes de Baroña existe una sobreexplotación de los recursos hídricos, y ponen de ejemplo la proliferación de piscinas privadas en zonas de costa, amparada en la falta de políticas de reducción de consumos. Según la Comunidade de augas O Galiñeiro, aunque las personas que aprovechan la traída de aguas vecinal moderan su consumo, en general, buena parte de ellas consideran que la única alternativa ante posibles problemas de escasez es captar y almacenar más agua.



## El modelo de ordenación del territorio, la planificación urbanística y los usos del suelo se relacionan con el aumento del impacto de los riesgos climáticos

Las personas entrevistadas advierten que una serie de factores o tendencias aumentan la vulnerabilidad en el territorio que habitan. Las iniciativas Berdesia, Pego Viu y Comunidade de Montes de Baroña aluden al progresivo abandono de las prácticas agroforestales como un factor que agrava el riesgo de incendios. Por su parte, desde la Comunidad de Regantes Ocho Caños, la Red de Semillas de Aragón y la Comunidade de augas O Galiñeiro, se apunta a la pérdida de usos tradicionales de la tierra frente a la agricultura industrial, más demandante de agua. Las inundaciones, según Barrios Verdes y Berdesia, se relacionan también con el cambio de usos de suelo de agrícola a urbano, así como la falta de planificación urbanística. La extensión en el territorio de nuevas urbanizaciones supone, según Pego Viu, un mayor riesgo de afectación a las comunidades por incendios forestales.

Las olas de calor se vinculan especialmente con el modelo urbanístico denso o incluso *hacinado*, la artificialización de los espacios y la carencia de zonas verdes, junto con la baja calidad de las edificaciones, tal y como sostienen desde Barrio Zofío, plataforma Escuelas de Calor y Barrios por el Clima.

### La mitad de las personas entrevistadas se siente preparada para enfrentar los riesgos climáticos, mientras que la otra mitad admite no estarlo

Quienes no se sienten preparadas destacan la carencias detectadas en su capacitación, tanto a nivel individual como colectivo, así como las emociones negativas que les genera la posibilidad de un evento extremo. La sequía es el riesgo climático ante el cual se percibe un menor grado de preparación. En contrapartida, desde el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro se afirma que la población local sabe qué hacer ante una inundación, ya que forma parte de su día a día. De igual modo desde Pego Viu, y a pesar del impacto emocional de revivir experiencias pasadas, asumen que sí saben cuál debe ser su papel en un hipotético incendio forestal.

## Sugerencias y recomendaciones

Entre los objetivos específicos del PNACC (2020) destaca el de «fomentar la adquisición y el fortalecimiento de las capacidades de adaptación». Así mismo, subraya la importancia de las percepciones sociales y la investigación en torno a ellas como una de las dimensiones estratégicas para la adaptación. Las administraciones públicas en especial, pero también las organizaciones sociales de base en la medida de sus posibilidades, son fundamentales para llevar a cabo la aplicación práctica y contextualizada del marco nacional de adaptación.

En cuanto a la contribución de las iniciativas sociales al fomento de las capacidades de adaptación, su propio desarrollo como colectivo permite ejercitar una serie de habilidades en las que se podría poner un mayor énfasis en aspectos como:

- Promover el intercambio de conocimientos a nivel interno para organizar formaciones en relación a los riesgos climáticos, favoreciendo que sus integrantes adquieran habilidades esenciales, y así como el uso de recursos básicos.
- Incluir en las actividades dirigidas al público contenidos y ejercicios prácticos relativos a la autoprotección y protección colectiva.

En cuanto a las administraciones públicas, tienen tanto la responsabilidad de desarrollar los recursos como de fortalecer las habilidades de la población, para lo cual se propone:

- Impulsar investigaciones en el ámbito local que recopilen datos relativos a los conocimientos, las ideas erróneas, las capacidades y saberes tradicionales, así como las barreras que limitan la capacitación de la comunidad.
- Utilizar los planes de emergencia local como escenarios para favorecer el desarrollo de capacidades de adaptación.



*Si ahora mismo llegara una sequía, yo no estoy preparada. Ni estamos preparados en el pueblo porque no lo vemos tan inmediato*



*Si empezamos ahora que todavía no tenemos grandes problemas cuando vengan situaciones más drásticas ya tendremos la infraestructura necesaria para retener la mayor cantidad de agua posible en la ladera. Esta experiencia que estamos tratando de llevar a cabo nos está sirviendo ya para iniciarnos en la preparación para estos periodos que pueden venir, que pueden ser mucho peores.*

Comunidad de Regantes  
Ocho Caños

## 3.2

### ACCIÓN COMUNITARIA Y CREACIÓN DE REDES

#### Introducción

La acción colectiva constituye un aspecto característico de las iniciativas ciudadanas estudiadas. En este sentido, conocer y analizar qué pasa en el detalle de esta acción es uno de los aspectos fundamentales de este proyecto.

La investigación social muestra que la adaptación al cambio climático es una oportunidad para fomentar la participación cívica, el aprendizaje y la capacidad de generar cambios (Fazey et al., 2018). Así mismo, el sentido de comunidad y la trama de relaciones sociales son fundamentales para evitar que las respuestas ante los riesgos climáticos sean individualizadas y poco articuladas (Perdomo, Reyes y Sánchez, 2019).

#### Ideas fuerza

##### **Las iniciativas de adaptación se ponen en marcha a partir de una base social organizada que funciona como escuela de ciudadanía**

La mayoría de las personas entrevistadas poseen experiencias previas de activismo social o participación en entidades de diferente tipo. Este perfil de ciudadanía activa lleva a integrar las acciones de adaptación en una organización ya existente y en la que se participa, como es el caso de la Comunidad de Montes de Baroña o la Comunidad de Regantes Ocho Caños, entre otras. En otros casos, se opta por poner en marcha con personas afines una organización nueva centrada en abordar los riesgos climáticos, como en Pego Viu, plataforma Escuelas de Calor o Berdesia.

Cabe destacar también que, en iniciativas de ámbito rural como Baroña o el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, se pone en valor las relaciones vecinales que aún perviven en este tipo de contextos, y que favorecen la inserción de las acciones de adaptación.

##### **La importancia de la proximidad y los espacios de encuentro en la creación de redes**

Por su dimensión y sus objetivos, las iniciativas buscan la participación de la ciudadanía y de entidades diversas en el ámbito local, principalmente. La vecindad es fundamental para la participación en las iniciativas ciudadanas, ya que estas se conforman y dirigen a las vecinas y vecinos de aldeas, lugares o pueblos en el ámbito rural, y de los barrios en las ciudades. En los casos de la Comunidad de Montes de Baroña, la Comunidad de Regantes Ocho Caños y la Comunidad de aguas O Galiñeiro, la condición de vecindad es imprescindible para formar parte de la organización, que tiene un número limitado de miembros, aunque realizan actividades abiertas a la población local. Las acciones del Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, Pego Viu y Berdesia, aunque se abren a toda la población, también se circunscriben al municipio y sus habitantes. En las ciudades, las propuestas de Barrios por el Clima, Barrios Verdes y Asociación Vecinal del barrio Zofío se centran en el vecindario de barrios específicos. La Red de Semillas de Aragón combina las actuaciones en el ámbito rural y urbano en diferentes provincias, pero sigue una lógica de actuación de proximidad a través de grupos de acción local.

Esta cercanía aparece muy vinculada a la generación de espacios de encuentro (deliberativos, pero también lúdicos y de ocio compartido), y a los lazos emocionales que se generan en torno a las iniciativas; aspecto destacado por varias de las personas entrevistadas en las iniciativas Plataforma Escuelas de Calor y Barrios por el Clima.

##### **Las iniciativas son pioneras en la puesta en marcha de acciones de adaptación**

Las iniciativas analizadas son auténticos experimentos sociales en la respuesta a los impactos del cambio climático. Un aspecto que puede suponer cierta limitación en el establecimiento de vínculos con otros colectivos y entidades.



*Creo que hay un cambio de relación entre las personas y esto afecta a todo, a cómo miramos el barrio, a la empatía con la que entendemos los problemas y cómo nos enfrentamos a la vida, y al final nos lo devuelve la propia comunidad porque cuando surge cualquier cosa, están ahí.*

Barrios Verdes





*Lo que queremos es que el proyecto de Berdesia no sea sólo de la asociación, sino que el pueblo de Tafalla lo sienta como suyo. Eso es lo que hay que intentar, cuando tú sientes algo como tuyo, tú lo cuidas, tú lo defiendes y tú trabajas en ello.*

Berdesia



*Creo que hay una labor individual que debemos hacer. Pero también hay una labor como colectivo que debemos hacer participando en acciones de toma de conciencia, de toma de decisiones y de estilos de vida más sostenibles. Creo que ahí nos queda todavía un largo camino por hacer, porque no somos muy capaces de colectivizar los problemas.*

Plataforma Escuelas de Calor

Se constata un bajo conocimiento de otras experiencias que aborden los riesgos climáticos. La excepción a esto la encontramos en la provincia de Alicante, donde Pego Viu y otros colectivos ciudadanos actúan conjuntamente para prevenir incendios forestales.

En cualquier caso, la voluntad de colaboración con otras personas y asociaciones está claramente presente, lo que ha motivado incluso que otras personas desarrollen proyectos propios de adaptación a partir del conocimiento de iniciativas como Barrios Verdes, Barrios por el Clima o Berdesia.

### **Las acciones de sensibilización y concienciación como vectores de comunidad**

El hecho de diseñar e implementar acciones educativas, favorece la cohesión interna de las iniciativas (al tener que debatir qué se va a hacer y cómo), y también la generación de redes con otras personas y colectivos. En las iniciativas Comunidad de Montes de Baroña, Berdesia y la Comunidad de Regantes Ocho Caños se hace hincapié en la necesidad de que la comunidad sienta como propias las acciones de adaptación y se recuperen lazos con el entorno a través de las actividades educativas y de recuperación del patrimonio y memoria locales.

### **Las acciones de adaptación se centran en soluciones colectivas**

Todas las iniciativas se desarrollan desde la premisa de colectivizar las respuestas ante los riesgos climáticos. Varias de las personas entrevistadas, pertenecientes a las iniciativas Asociación Vecinal del barrio Zofío, Plataforma Escuelas de Calor y Comunidad de Regantes Ocho Caños, ponen de manifiesto cómo las soluciones individuales están condicionadas por el nivel socioeconómico, el carácter técnico, e incluso ocasionan un perjuicio para la comunidad. Así mismo, las diferentes personas entrevistadas explican, desde su experiencia, que las soluciones colectivas demandan un cierto nivel de compromiso personal, que no siempre es fácil encajar en su estilo de vida.

## **Sugerencias y recomendaciones**

Una comunidad organizada, con tramas densas de relaciones en diferentes niveles (personal, vecinal, local y con otros territorios), y que apueste por fórmulas colectivas, constituye la mejor estrategia para articular acciones de adaptación y enfrentar los riesgos climáticos.

En lo referido al papel de las iniciativas ciudadanas se puede apuntar lo siguiente:

- Articular una dinámica de funcionamiento interno que favorezca la integración de la participación social en nuestro estilo de vida de un modo equilibrado, ajustando compromiso y responsabilidad con disfrute y satisfacción emocional.
- Favorecer espacios de encuentro entre las personas participantes de la iniciativa, tanto organizativos (asambleas, reuniones), como de tipo lúdico y de ocio colectivo (comidas, celebraciones, rutas, etc.). Este tipo de espacios favorece también la aproximación a otras personas y colectivos con intereses semejantes.
- Buscar puntos de conexión entre los propósitos de la iniciativa en clave de adaptación con los puntos de interés de otras personas y colectivos para la puesta en marcha de acciones conjuntas.
- Organizar actividades de sensibilización y concienciación, tanto dirigidas a las propias personas de la iniciativa (autoformación), como en clave de acercamiento e integración de otras personas y colectivos.
- Estimular la memoria comunitaria e identificar elementos identitarios (territoriales, patrimoniales, colectivos), para poner en valor la experiencia colectiva y generar nuevas acciones.

La labor de la administración pública pasa por :

- Conocer y colaborar con el tejido asociativo para promover de forma transversal las acciones de adaptación y auto protección ante riesgos climáticos.
- Contribuir a la articulación de redes ciudadanas que aborden los riesgos climáticos.
- Publicitar y dignificar las dotaciones públicas, facilitando un uso democrático y sin limitaciones económicas de acceso, para que puedan funcionar como espacios de encuentro.

## 3.3

### ACTIVIDADES DESARROLLADAS

#### Introducción

Las acciones desarrolladas por las iniciativas ciudadanas objeto de nuestro estudio proporcionan una información fundamental para entender su funcionamiento y objetivos. Conocer la dimensión de las actividades, los recursos implementados o los resortes sociales movilizados ha sido uno de los focos de atención del análisis. Cualquier proyecto colectivo enfrenta retos significativos como la existencia de problemas psicosociales propios de los grupos voluntarios (conflictos interpersonales, falta de diálogo, etc.), la gestión de los liderazgos (dificultad para encontrar quien lidere o para renunciar al liderazgo llegado el momento), o las limitaciones para promover cambios significativos en la comunidad (Azcárraga et al., 2012).

#### Ideas fuerza

##### **Las acciones de adaptación se centran en soluciones basadas en la naturaleza y en los usos tradicionales**

En las iniciativas analizadas se observa una heterogeneidad de acciones que va desde intervenciones manuales sobre el territorio hasta actividades de educación y sensibilización, o vigilancia y aviso ante eventos extremos, así como acciones reivindicativas. Si bien podemos identificar un nexo común en la colectividad y en la reconexión con los procesos naturales, en muchos casos a través de la puesta en valor de prácticas tradicionales.

La colectividad tiene en ocasiones un componente muy específico, como en la plataforma Escuelas de Calor y el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, centradas en acciones reivindicativas y de autoprotección, respectivamente. En otras iniciativas, lo colectivo se refuerza de forma consciente con el componente lúdico, la celebración y los espacios de encuentro como en Pego Viu, Berdesia, Barrios por el Clima o Escuelas de Calor.

En lo que respecta a las soluciones basadas en la naturaleza, destacan las acciones de reforestación con especies autóctonas llevadas a cabo por la Comunidade de Montes de Baroña, Berdesia y Pego Viu, ampliamente apoyadas por la ciudadanía; así como los proyectos de renaturalización urbana impulsados por Barrios Verdes, Barrios por el Clima y Asociación Vecinal del barrio Zofío. Por otro lado, iniciativas como la Red de Semillas de Aragón, la Comunidad de Regantes Ocho Caños, la Comunidade de augas O Galiñeiro, Comunidade de Montes de Baroña o Pego Viu han optado por actualizar usos tradicionales como la conservación y el intercambio de semillas, la gestión del agua con base a infraestructuras comunitarias y la implementación de prácticas silvopastoriles.

##### **Los riesgos más inmediatos (inundaciones e incendios), generan acciones de respuesta más definidas**

En la diversidad de acciones recopiladas predomina un carácter fuertemente contextual, es decir, se trata de iniciativas adaptadas al contexto socioambiental en el que se enmarcan. Así mismo, se detecta una tendencia mayoritaria a intervenciones prolongadas en el tiempo, con vocación de proceso y con la consciencia de estar cambiando poco a poco para enfrentar los impactos climáticos con mayor garantía a medio y largo plazo: el cinturón verde de Berdesia, para amortiguar las inundaciones; los mapeos de Barrios por el Clima, para desarrollar actuaciones que mitiguen las olas de calor; la recuperación de variedades locales de la Red de Semillas de Aragón, para adaptar cultivos a condiciones más adversas de sequía; o las plantaciones de frondosas en la Comunidade de Montes de Baroña, para controlar la propagación de incendios, por ejemplo.

Con todo, en los casos en los que los riesgos tienen un carácter más urgente, se activan también acciones de autoprotección y vigilancia más inmediata, como es el caso de casi todas las iniciativas ligadas a inundaciones (Barrios Verdes y el Grupo de vigilancia de Alcalá de



*Creo que la gente que viene a participar, una, que se divierte y la otra, que es un entorno agradable, que al final te olvidas de por qué estás, te concentras en pasar el día en la montaña con gente compartiendo algo. Entonces yo creo que la gente se lo pasa bien, se divierte y, además, piensa que es una buena causa.*

Pego Viu





*La gente cada vez tiene menos tiempo, después entienden que ellos ya hicieron suficiente para que vengan otros que hagan más. Un poco es desligarse de la organización en ese sentido. Yo, eso, lo vivo de forma bastante frustrante. Siempre para encontrar gente para ponerse delante cuesta mucho y que quiera hacerlo de bien, que no sean obligados.*

Comunidade de augas  
O Galiñeiro



*Tenemos un grupo de WhatsApp de la comunidad. Entonces, cuando hay previsión de una DANA, normalmente solemos comunicarlo. Ponemos los avisos.*

Barrios Verdes



*Cuando llega esta época, el centro lo ponen lleno de toldos para los turistas. Para eso sí hay, pero para poner toldos en los colegios no hay dinero. O los toldos en el Parlamento de Andalucía para que los coches, cuando se monten los políticos, no estén totalmente incendiados del calor. Esas cosas las compartimos en nuestras redes.*

Plataforma Escuelas de Calor

Ebro), e incendios (Pego Viu y Baroña). La vigilancia forestal voluntaria se organiza de forma coordinada, permitiendo que personas, a nivel individual o grupal, que se desplazan por zonas forestales para realizar sus tareas diarias (Pego Viu) o actividades de ocio y deporte (Baroña), realicen al mismo tiempo tareas de vigilancia. Esto facilita la integración de este tipo de acciones en el día a día.

## Las iniciativas se desarrollan buscando un equilibrio entre lo necesario y lo posible

El principal valor de las iniciativas es el trabajo voluntario y autoorganizado en la comunidad, así como la capacidad de movilización que de forma expresa reivindican desde Barrios Verdes, Berdesia, Barrios por el Clima y la plataforma Escuelas de Calor. Esto no impide que surjan una serie de desafíos recurrentes. Entre los más destacados se encuentran la escasez de recursos en el plano social (oscilación de la participación, falta de implicación), que destacan desde Pego Viu, Ocho Caños la Comunidade de Augas O Galiñeiro, y en el económico (dificultad de acceder a recursos económicos, escasez de fondos propios), según afirman desde Berdesia, Barrios Verdes, la Red de Semillas de Aragón o Barrios por el Clima. También se identifica un problema en la sobrecarga de trabajo de las personas participantes, sobre todo en las que asumen más responsabilidades, para compatibilizarlo con su día a día, como se destaca desde Berdesia, Comunidade de Montes de Baroña o Pego Viu.

Otra cuestión que preocupa a las personas entrevistadas es la baja proyección social de las iniciativas, en la que se incide especialmente desde la Asociación Vecinal del Barrio Zofío, o la pérdida de capacidad de convocatoria, como ha ocurrido en la Plataforma Escuelas de Calor. Así mismo, se evidencia una percepción compartida en varias entrevistas vinculadas a contextos rurales más envejecidos, sobre la problemática del relevo generacional y el perfil más masculino de las personas integrantes, como en los casos de la Comunidad de Regantes Ocho Caños, la Comunidade de Montes de Baroña o la Comunidade de Augas O Galiñeiro. La falta de gente joven en las iniciativas de entre 18 y 30 años es una preocupación unánime de las personas entrevistadas: se percibe que este colectivo está de espaldas al campo y al monte, y lo conciben como un espacio para actividades lúdicas y no de aprovechamiento agroforestal; se desconocen tanto los códigos para atraerlos a participar como el encaje de las actividades en el día a día de este grupo de edad.

## Las redes sociales y la mensajería instantánea juegan un papel relevante en las iniciativas

Las iniciativas utilizan páginas web y redes sociales como carta de presentación y publicitan las actividades que promueven. En paralelo, al menos la mitad de las iniciativas han tenido divulgación en medios de comunicación en los últimos años, destacando el interés de la televisión autonómica por las «ovejas bomberas» de Pego Viu, la cobertura mediática de las acciones de la plataforma Escuelas de Calor y la repercusión en medios internacionales de Ocho Caños.

De forma más selectiva, las aplicaciones de mensajería instantánea permiten a las iniciativas trasladar información relevante a sus grupos de interés. En el caso de Pego Viu, la Comunidade de Montes de Baroña, Barrios Verdes y el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, la mensajería instantánea sirve, en época de riesgo elevado, no sólo para advertir de la situación e informar sobre cómo actuar, sino también para promover acciones colectivas de vigilancia y autoprotección con voluntariado. En contextos más rurales y con población más envejecida, se emplean también medios más tradicionales (el «boca a boca», el buzoneo o bandos informativos).

## Sugerencias y recomendaciones

Teniendo en cuenta la diversidad de acciones que pueden ponerse en marcha en una iniciativa, la necesidad de adaptación al contexto y territorio, y su carácter colectivo, proponemos recomendaciones vinculadas a los estilos de vida de las participantes y al necesario equilibrio entre expectativas, recursos y posibilidades:

- Propiciar acciones que se integren en el día a día, combinando el componente de adaptación y los momentos de ocio y socialización, además de celebrar los logros alcanzados.

- Mantener el foco en el riesgo climático que motivó la puesta en marcha de la iniciativa, activando medidas que evidencien el cuidado de las participantes y la comunidad.
- Generar expectativas razonables en cuanto a la repercusión e implicación de la comunidad en las acciones de adaptación, asumiendo que el grupo motor puede ser reducido y que el nivel de compromiso individual puede variar según las etapas vitales y la disponibilidad de tiempo.
- Conseguir que diferentes personas se sientan capaces de asumir responsabilidades para delegar trabajo, rotar cargos o poner en marcha mentorías que favorezcan el relevo dentro de las organizaciones.

Las administraciones públicas deben:

- Priorizar la comunicación transparente y clara con las entidades ciudadanas, asegurando que toda la información relevante sea accesible.
- Establecer canales de comunicación directa con los interlocutores sociales y aprovechar los grupos ya creados por las iniciativas.
- Respalda la formación y capacitación de la población ante eventos extremos.



## 3.4

### COLECTIVOS VULNERABLES

#### Introducción

Los impactos del cambio climático en las comunidades no sólo dependen de la existencia de peligros (olas de calor, incendios, sequías o inundaciones) o la exposición a los mismos, sino también del grado de vulnerabilidad social. A su vez, esta vulnerabilidad está determinada, entre otros factores, por el estatus socioeconómico, la edad, el género, el estado de salud, la existencia de servicios sociales o la participación en redes (OECC, 2024). Por estos motivos, consideramos importante examinar de qué manera las iniciativas ciudadanas responden a las cuestiones de vulnerabilidad social ante los riesgos climáticos en su funcionamiento y actividades.

#### Ideas fuerza

##### **Las personas a cargo de las iniciativas ciudadanas o que participan en las actividades comparten un perfil similar de baja vulnerabilidad social**

Las iniciativas ciudadanas suelen estar lideradas mayoritariamente por hombres, de mediana edad, con estudios medios o superiores, laboralmente en activo, clase media y originarias de la comunidad donde actúan. Existen algunas excepciones a este perfil predominante, como es el caso de Berdesia o la Comunidad de Regantes Ocho Caños, donde la labor de personas jubiladas es fundamental. En las iniciativas Pego Viu y la plataforma Escuelas de Calor se percibe una evolución a lo largo del tiempo, con una pérdida de diversidad de perfiles y un grupo motor actual más compacto.

Quienes participan en las actividades de las iniciativas responden a un perfil socioeconómico y de integración en redes sociales que reduce su vulnerabilidad. Ejemplo de ello lo encontramos en Barrios por el Clima, conscientes de que el prototipo de participante es una persona blanca, *paya*, de clase media, muchas de ellas jubiladas y, al igual que en Berdesia y la Red de Semillas de Aragón, activa en el movimiento asociativo, vecinal, ecologista o agroecológico. En las iniciativas urbanas de Barrios Verdes y la Asociación Vecinal Barrio Zofío sí se pone de manifiesto una mayor conciencia de la vulnerabilidad social en cuanto al estatus económico y a la condición de inmigrante de las personas que participan. En el ámbito rural, las iniciativas Comunidad de Regantes Ocho Caños, Comunidade de Montes de Baroña y Comunidade de augas O Galiñeiro acusan en mayor medida el envejecimiento de sus miembros. En Alcalá de Ebro, sin embargo, han conseguido involucrar en la vigilancia a personas desde 30 a 65 años.

##### **Los grupos más afectados por los riesgos climáticos son las personas mayores y quienes se dedican a la agricultura**

Las personas entrevistadas coinciden en que los grupos más vulnerables ante los impactos son, por un lado, las personas mayores, tal y como afirman desde Berdesia, Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro o Pego Viu, entre otros. Por otro lado, los riesgos climáticos son mayores para quienes se dedican a la agricultura de forma profesional, según la valoración de la Red de Semillas de Aragón, la Comunidad de Regantes Ocho Caños o la Comunidade de Montes de Baroña.

Además de estos dos grupos, las entrevistas a la Asociación Vecinal Barrio Zofío o Barrios Verdes señalan a personas con bajos recursos económicos como otro colectivo especialmente vulnerable. En iniciativas como la Plataforma Escuelas de Calor y Barrio Zofío se menciona también a la infancia como un colectivo de riesgo debido a su vulnerabilidad física. Por su parte, Barrios Verdes y Berdesia señalan, así mismo la especial vulnerabilidad de residentes en áreas próximas a cauces o desembocaduras, ya que debido a su elevada exposición han sufrido la peor parte de las inundaciones en años recientes.



*Veo más implicación en zonas con menor poder adquisitivo que con mayor poder adquisitivo, pero por la sencilla razón de que los que tienen más dinero tienen ya sus parques, sus jardines, se los cuida el ayuntamiento... En los otros no tienen, entonces ahí es donde nosotros, en principio, estamos llegando.*

Barrios Verdes



*Tampoco llegas a la gente que más lo necesitaría, eso sí lo entendemos, porque siempre cuesta. Y muchas veces llegas a gente que ya está concienciada o tienen... Pues ese reto siempre está ahí. Hay veces que sí llegas, porque el trabajo con la parroquia es muy interesante».*

Asociación Vecinal  
Barrio Zofio

## **El alcance de las iniciativas ciudadanas entre los grupos más vulnerables aún es escaso**

Las personas que se dedican a la agricultura profesional, identificadas como grupo vulnerable, no tienen una relación fluida con las iniciativas estudiadas. La Comunidad de Regantes Ocho Caños y la Red de Semillas de Aragón reconocen que este colectivo, o no se ha sumado a las acciones que desarrollan, o su presencia es muy limitada. En el caso de Berdesia, el sector agrícola de la localidad ha mostrado su desacuerdo hacia el proyecto de reforestación.

En lo que respecta a los mayores, varias de las actividades promovidas desde la Comunidad de Montes de Baroña y Berdesia se han enfocado en promover la participación de este colectivo a través de los centros de día o asociaciones de jubilados. El Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro también se ha preocupado de que las alertas lleguen a las personas mayores que viven solas en el pueblo, incluyendo a las familias en el grupo de mensajería instantánea, o contando con la labor del propio Ayuntamiento y la asistente social. También en Pego Viu se destaca la importancia de conectar con las personas mayores de la zona, y se plantea como un objetivo de interés.

Otra de las vías utilizadas por las iniciativas para acceder a población vulnerable (migrantes y personas con diversidad funcional), es a través de las escuelas-taller y talleres ocupacionales en los que la Red de Semillas de Aragón, Baroña o Berdesia colaboran con entidades especializadas. Igualmente, Pego Viu ha establecido una colaboración con el centro de salud y el Ayuntamiento para activar una ruta saludable con el ganado dirigida a personas con algún problema de salud.

## **Las olas de calor amenazan el derecho a la educación de la infancia**

Las iniciativas Berdesia y el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro destacan que los centros educativos de sus localidades se encuentran a salvo de inundaciones por estar situados en zonas elevadas. Otras como Pego Viu y Baroña mencionan que los incendios no han afectado directamente a los colegios, aunque en Baroña sí han llegado a suspender las clases por el humo en una ocasión. Sin embargo, el riesgo de olas de calor sí emerge como una amenaza creciente para el derecho a la educación de la infancia, especialmente en comunidades autónomas como Andalucía.

Desde la plataforma Escuelas de Calor, advierten que las altas temperaturas convierten a los centros educativos en espacios inseguros en términos de confort térmico, debido a la persistencia del calor, la gran cantidad de alumnado expuesto y la inexistencia de unas infraestructuras adaptadas. La falta de climatización en la mayoría de estos edificios públicos agrava la situación, limitando el acceso a espacios frescos sólo a comedores, salas de profesorado y oficinas administrativas. El calor extremo impacta negativamente en la dinámica de las aulas y el rendimiento del alumnado, generando dificultades de aprendizaje y malestar general. Además, tal y como sostienen en Escuelas de Calor, se pone de manifiesto la desigualdad existente entre centros públicos y privados en cuanto a la disponibilidad de recursos de climatización, así como la disparidad entre centros públicos donde algunas familias han podido costear la instalación de aire acondicionado o toldos.

## **Los centros educativos y la infancia ocupan un lugar central en las actividades de las iniciativas**

Las diferentes iniciativas colaboran activamente con los centros educativos, desarrollando actividades relacionadas con la educación ambiental, así como con el patrimonio natural y cultural. En el caso de Pego Viu, también ha incorporado contenidos relativos a riesgos climáticos en las actividades de aula. El volumen de trabajo ha llevado a que iniciativas como Berdesia o Pego Viu mantengan a grupos específicos que coordinan, diseñan y desarrollan, tanto las actividades que ofertan a los centros educativos, como las que les solicitan docentes y ampas. En cualquier caso, explican las personas entrevistadas, se busca que los centros educativos ganen autonomía, y sólo requieran de acompañamiento para determinadas acciones por parte de las iniciativas, además de promover un papel activo del alumnado. Ejemplos de ello son el proyecto de invernaderos escolares de Berdesia, los composteros para centros educativos de Pego Viu y los huertos escolares gestionados durante años por la Red de Semillas de Aragón.



*Tengo hijos adolescentes y, en esta parte que les corresponde a ellos al estar yo participando, sí que descubren y son conscientes de esa responsabilidad. Vienen muchas veces acompañándome a los depósitos y en este momento lo viven muy de cerca con su madre que está participando.*

Comunidad de aguas  
O Galiñeiro





*«Las niñas y niños tienen un papel inspirador, porque al adecentar los lugares la motivación de las familias fue crear un lugar de encuentro. Por otro lado, tienen poder de decisión. Les preguntamos a ellos cada vez que tenemos que tomar decisiones acerca de, por ejemplo, la organización del parque, qué cosas ponemos en cada lado, qué quieren y qué no quieren».*

Barrios Verdes

Si bien existen limitaciones para generar espacios de decisión con los centros educativos en los que participe la infancia, algunas iniciativas han logrado integrar la perspectiva de la infancia en sus proyectos. Barrios Verdes, por ejemplo, incorporó las ideas de las niñas y los niños del barrio en el proyecto de regeneración de terrenos. También Barrios por el Clima ha realizado mapeos climáticos con escolares. Así mismo, Barrio Zofio realizó un diagnóstico participativo con adolescentes a nivel de barrio para orientar las acciones a poner en marcha en el espacio de la comunidad. Cabe destacar también cómo la participación de las madres y padres en las iniciativas, según la experiencia expuesta por Pego Viu y la Comunidad de Aguas O Galiñeiro, u Ocho Caños lleva a que sus hijas e hijos tengan una mayor implicación en las iniciativas.

## Sugerencias y recomendaciones

Las personas más vulnerables son quienes menos recursos tienen para adaptarse a los impactos del cambio climático, a pesar de ser quienes más los sufren, y para plantear sus necesidades en los foros de participación. En este sentido, las iniciativas ciudadanas pueden contribuir de las siguientes maneras:

- Colaborar con entidades sociales, estableciendo alianzas con organizaciones que trabajen con colectivos vulnerables, y sirviendo esto como puente para su participación en acciones de adaptación.
- Promover una reflexión interna sobre cómo el grupo percibe la vulnerabilidad social y cuáles deben ser las prioridades en el desarrollo de futuras actividades. La guía elaborada por la [Oficina Española de Cambio Climático](#) con relación a la vulnerabilidad social aporta claves útiles sobre los aspectos a tener en cuenta.
- Considerar a la infancia no solo como receptora de conocimientos, sino como parte de una ciudadanía activa y con capacidad de decisión en temas que les afectan en su día a día.
- Contribuir, como parte de la comunidad educativa, a garantizar el bienestar del alumnado en los centros educativos y la prevención de riesgos climáticos, orientando las acciones a estos fines.

La administración pública debe :

- Promover la participación de la infancia y otros colectivos vulnerables en el diseño e implementación de acciones de adaptación.
- Facilitar recursos y capacitación a iniciativas ciudadanas y centros educativos para abordar los riesgos climáticos.
- Desarrollar e implementar planes de adaptación a riesgos climáticos que incluyan medidas específicas para proteger a la infancia y otros colectivos vulnerables.

## 3.5

### INCLUSIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO

#### Introducción

La organización social y ciudadana nace de la creación de redes interpersonales locales que tienen lugar en una comunidad de referencia (Raso, 2017). Estos espacios participativos aparecen modulados por los contextos socioambientales, en los que es posible identificar roles diferenciados en mujeres y hombres, así como brechas de género. La desigualdad de género persiste en todo el mundo como un rasgo sistémico, suponiendo una situación de mayor vulnerabilidad de las mujeres ante los riesgos climáticos (UNFCCC, 2022). A este hecho hay que sumar la falta de datos e indicadores en la materia.

En iniciativas ciudadanas como las analizadas, de carácter mixto en cuanto a la participación de hombres y mujeres, se consideró relevante aumentar el conocimiento diferenciado sobre el papel y la experiencia de mujeres y hombres en el funcionamiento de las entidades y las acciones desarrolladas.



*En general, veo una diferente manera de implicarse entre los hombres y las mujeres. En el caso de las mujeres, veo que no se da tanta publicidad a lo que se hace, aunque se hagan cosas muy potentes y los hombres tienen una necesidad de visibilizar absolutamente todo lo que hacen, incluso de opinar, aunque lo hagan otros.*

Barrios Verdes

#### Ideas fuerza

#### **Las mujeres tienen una participación mayoritaria en las iniciativas analizadas pero los estereotipos y roles de género siguen marcando ciertas dinámicas**

En la mayoría de las iniciativas analizadas las mujeres tienen una participación activa desde la base. Sin embargo, las creencias de género tradicionales están presentes en el día a día, siendo más evidentes entre los grupos de personas mayores y en los contextos rurales. En general, las mujeres tienden a ocuparse de acciones administrativas y, sobre todo, organizativas que cuidan el vínculo comunitario o se orientan a la sensibilización y prevención, siendo mayoría en las actividades vinculadas a la comunidad educativa, la limpieza de zonas degradadas, o la organización de comidas comunitarias, como sucede de forma evidente en la Comunidad de Montes de Baroña, en Barrios Verdes o en la Red de Semillas de Aragón. Por su parte, ellos asumen en mayor medida acciones que encajan con el estereotipo masculino de fuerza o notoriedad pública, encargándose del manejo de maquinaria, desbroce o limpieza de regaderas, por citar algunos ejemplos.

No obstante, se empiezan a dar cambios, y en algunas iniciativas se transita hacia una mayor igualdad; como Berdesia, donde la portavocía de cara a los medios de comunicación es femenina, o Barrios por el Clima, donde el liderazgo de las mujeres es significativo.

#### **Las mujeres tienen menos peso en los espacios de toma de decisiones sobre los diferentes riesgos climáticos analizados**

La participación femenina suele ser menor en los órganos directivos de las distintas experiencias analizadas. En los cargos de representación y toma de decisiones no siempre existe una situación paritaria, siendo mayor el número de hombres que asumen este tipo de puestos de responsabilidad y visibilidad en la comunidad. Incluso ellas mismas dan un paso atrás, como sucede en la Comunidad de Montes de Baroña o en la Comunidad de aguas O Galiñeiro.

Con todo, se están produciendo avances y cambios en positivo, con iniciativas donde se da una realidad paritaria como Barrios por el Clima, Pego Viu, Barrios Verdes y la Red de Semillas de Aragón. En este último caso, se trata de una iniciativa muy vinculada con la soberanía alimentaria donde las mujeres tienen mayor protagonismo con carácter general.



*Yo soy presidente porque las mujeres no quieren ser presidentas. Eso es algo que os echo en cara, si sois perfectamente válidas, como cabezas visibles... pues no queréis. La secretaria es una mujer, la tesorera es una mujer, pero el presidente tiene que ser un hombre. No hay nadie que dé el paso. ¿Qué más da estar visible en una comunidad de montes? Y a veces cuesta un poco por ciertos estereotipos, pero en el resto de cosas están las mujeres siempre presentes.*

Comunidade de Montes de Baroña



## En general, no existe conciencia del diferente impacto que los riesgos climáticos tienen en mujeres y hombres.

En la mayor parte de los casos, no hay una reflexión previa como colectivo o asociación sobre las diferencias que los riesgos climáticos tienen en la vida de mujeres y hombres. Con carácter general, se tiende a interpretar que los efectos del cambio climático afectan por igual, sin importar el sexo de las personas. Sin embargo, en algunos casos, sí se tiene conciencia de que la clase social o la posición socioeconómica es un factor diferenciador del impacto mucho más relevante, como sucede en Barrio Zofío, Berdesia, Barrios Verdes o Barrios por el Clima.

## Existe desigualdad en el reconocimiento de las mujeres como expertas en materias relacionadas con el ámbito STEM (Matemáticas, Ingenierías, Tecnologías y Ciencia)

En las diferentes iniciativas, cuando se abordan cuestiones técnicas que tienen que ver con la puesta en marcha de acciones de adaptación frente a un riesgo climático concreto, como puede ser la sequía o los incendios, es frecuente que no existan voces expertas femeninas, reproduciendo así el estereotipo de que el conocimiento está en manos de los hombres. Esta cuestión, se evidencia en iniciativas como la Comunidad de Regantes Ocho Caños, Barrios Verdes y O Galiñeiro.

Al mismo tiempo, se comparte entre algunas personas entrevistadas la idea de que las mujeres son más sensibles a cuestiones relativas al cambio climático o a los riesgos analizados, destacando el componente emocional que motiva sus acciones, tal y como se indica en Baroña.

## Los trabajos de cuidados inciden en las oportunidades de participación de las mujeres en las iniciativas

Puesto que la participación en colectivos se lleva habitualmente a cabo en el tiempo libre de las personas, las diferentes responsabilidades derivadas de los cuidados en el ámbito doméstico y familiar, que siguen asumiendo mayoritariamente y de forma desigual las mujeres, hace que tengan menos tiempo disponible para poder comprometerse en determinadas iniciativas. Esta situación se ve agravada en momentos vitales que coinciden con un mayor exigencia de cuidados, como puede ser la crianza o la atención a personas dependientes, algo que comparten desde Berdesia o Barrios por el Clima.

No obstante, en ocasiones las responsabilidades derivadas de los cuidados, fundamentalmente de la crianza, son un vector que reorienta las prioridades y motiva la participación de muchas mujeres para dejar un futuro mejor a sus descendientes, algo que se comparte desde Escuelas de Calor o Barrios Verdes. E incluso acaba generando actividades de tipo familiar, con un mayor impacto en la comunidad, como las organizadas en Ocho Caños.

## Sugerencias y Recomendaciones

El ámbito de la participación social, en este caso relativa a cuestiones medioambientales y riesgos climáticos, está atravesada por desigualdades de género que anclan sus raíces en los estereotipos y roles tradicionalmente asignados a mujeres y hombres.

En lo referido al papel de las iniciativas ciudadanas se puede apuntar:

- Analizar el trabajo comunitario que se está haciendo desde un enfoque de género, tomando conciencia sobre la participación de mujeres y hombres en la iniciativa, atendiendo no solo a la paridad en la participación sino al tipo de funciones que se asumen en cada caso.
- Favorecer la realización de un autodiagnóstico a nivel colectivo/comunitario en relación a las barreras que limitan la participación efectiva de las mujeres.
- Explorar la creación de espacios de participación que den visibilidad a los trabajos de cuidados, para facilitar que aquellas personas responsables de la crianza o la atención a dependientes puedan también tomar parte en las iniciativas que se llevan a cabo.



*El año pasado hicimos unas jornadas sobre el agua. Los ponentes eran todos hombres, toda la exposición para ellos. No llamaron a ninguna mujer ponente. Como que sobre el tema del agua no hubiera ninguna mujer que pudiera saber algo, pero sí nos dejaron un espacio, que era una mesa redonda para ver el papel de la mujer en las regueras.*

Comunidad de Regantes  
Ocho Caños



*En lo que es la coordinación y dirección tenemos un déficit de mujeres. La verdad es que han pasado varias, pero luego, por razones familiares o profesionales han tenido que ir dejando, algunas sin darse de baja de la junta, pero dejando la actividad.*



*A las mujeres que se lo hemos planteado, que no tenían problema laboral porque son jubiladas como nosotros, están muy atadas con los nietos, igual más que los hombres.*

Berdesia

“

*No somos fijas siempre, por ejemplo yo no soy abuela, pero tengo a mi padre que estoy cuidando, que tiene 98 años. Entonces ya no dispongo de mi tiempo lo mismo que disponía antes.*

Barrios por el Clima

La labor de la administración pública pasa por:

- Activar medidas de discriminación positiva a la hora de colaborar con entidades e iniciativas, promoviendo la paridad en los órganos de dirección de las mismas.
- Promover estudios e investigaciones que amplíen el conocimiento sobre el impacto diferencial que el cambio climático tiene en mujeres y hombres; así como la incidencia que el factor género tiene en el proceso de adaptación frente a determinados riesgos climáticos.
- Articular medidas que den visibilidad a las mujeres en campos STEM, incorporando expertas en los diferentes paneles y grupos de trabajo que avancen acciones de adaptación al cambio climático.



## 3.6

### CONTRIBUCIÓN A LA GOBERNANZA CLIMÁTICA

#### Introducción

La gobernanza climática no sólo enfrenta el reto de incorporar la adaptación a las políticas públicas, sino también el de impulsar estrategias o acciones integrales que incorporen la complejidad de los contextos de intervención. La participación ciudadana adquiere aquí un protagonismo destacado. Pero no como interacciones ocasionales o un mero resultado, sino como parte fundamental del propio proceso de adaptación a partir de formas innovadoras de interactuar, lo que pone a prueba el propio modelo de funcionamiento institucional (Wamsler, 2017).

Puesto que centramos nuestra atención en iniciativas ciudadanas que surgieron de forma independiente a las administraciones públicas, la interfaz público-ciudadana ha sido uno de los elementos centrales en la búsqueda de información.

#### Ideas fuerza

##### Las administraciones públicas ante los riesgos climáticos: entre el margen de mejora y la falta de un compromiso activo

Buena parte de las iniciativas ciudadanas manifiestan su disconformidad con la gestión de los riesgos que llevan a cabo los diferentes niveles de la administración pública. Si bien se reconoce la realización de algunas actuaciones, iniciativas como Pego Viu, Comunidade de Montes de Baroña y la Red de Semillas de Aragón ponen el foco en la falta de planificación institucional a largo plazo que permita transformaciones de mayor calado.

En otros casos, como manifiesta la Plataforma Escuelas de Calor, a pesar de haberse aprobado una ley marco, no se ha dotado de presupuesto, lo que ha impedido avanzar en su desarrollo. Desde esta iniciativa se destaca también que hay falta de asunción de responsabilidades por parte de la administración autonómica, pero también local, siendo incluso las ampas quienes sufragan la instalación de aire acondicionado o toldos.

Desde Barrios por el Clima y Escuelas de Calor se considera que la clase política se muestra más preocupada por cómo afectan las altas temperaturas al turismo, por ejemplo, que a la infancia o a la población en general. Barrios por el Clima recuerda, en concreto, que el Ayuntamiento aprobó una Declaración institucional de Emergencia Climática pero, transcurridos cinco años, no se han visto resultados.

Según la Asociación Vecinal del Barrio Zofio, a pesar de contar con un proyecto integral de planificación urbana, este obvia problemáticas como las islas de calor y la vulnerabilidad social, optando por actuaciones genéricas que no responden a las necesidades de los barrios ni han contado con la participación de la población. En consecuencia, afirman desde Barrio Zofio, se fomenta otro tipo de intereses como el ocio o el turismo.

Sin embargo, las iniciativas Berdesia y el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, valoran de forma más positiva la gestión de los riesgos de inundación que han llevado a cabo las administraciones autonómicas, locales y la Confederación Hidrográfica. Según explican desde Berdesia, la gravedad de las inundaciones de 2019 fue determinante para poner en marcha intervenciones en diferentes niveles.

##### Las iniciativas ciudadanas como vectores de gobernanza climática

Las iniciativas ciudadanas, aunque de alcance local o comarcal, llevan a cabo acciones que van más allá de lo puntual, apostando por intervenciones a medio y largo plazo. En varios casos no cuentan con un apoyo claro de las administraciones públicas, y son ellas mismas quienes establecen la interlocución con otros actores sociales para coordinar actuaciones más amplias, como en Baroña, O Galiñeiro y Ocho Caños. Aunque la organización de actividades coordinadas con la administración local es también frecuente en Pego Viu o la Red de Semillas de Aragón,



*Peleamos para que se aprobara la ley y ahora vamos a tener que pelear para que se aplique, porque, a la vista está que no ha sido suficiente con generar el derecho que la ley te garantiza. En este caso, si los niños y las niñas votaran a lo mejor se planteaban que los colegios estuvieran de otra manera.*



*(Las ampas) Han recogido dinero y lo han invertido en poner aire acondicionado. Y eso para nosotras, es darse un tiro en el pie, porque si la Consejería al final asume que puede no hacer nada, porque al final las familias se acaban organizando y lo hacen ellas, pues estamos un poco pagando impuestos para tener infraestructuras dignas y, además, volviendo a pagar para dignificarlas nosotras.*

Plataforma Escuelas de Calor



*Pero hemos hecho mucho trabajo, y yo estoy contenta con cómo está caminando el proyecto.*

*Porque al principio era como una cosa muy particular de un grupo muy reducido de personas, éramos muy poquitos al principio. Y ahora el proyecto está metido en el Ayuntamiento, está metido en el Gobierno de Navarra, o sea, ya es a tres bandas, ya no es algo que es solo de los socios, es que es un proyecto para todos los navarros.*

Berdesia



*Hay un plan de emergencias que se hizo hace 4 o 5 años con los itinerarios para las evacuaciones y las medidas que había que tomar. El plan se expuso al público y participamos. Dijimos cosas que había que añadir, otras que estaban de más, y al final se hizo una cosa bastante razonable.*

Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro

Berdesia es la única iniciativa que ha creado un grupo de trabajo permanente con las distintas instituciones implicadas. En otros casos, el vínculo existe tan sólo en el plano económico, constatándose una relación de dependencia en la financiación de determinadas actuaciones, lo que limita el desarrollo de proyectos más ambiciosos, como mencionan en Barrios Verdes. Las trabas administrativas dificultan también la puesta en marcha de los proyectos, según la experiencia de Pego Viu y Berdesia.

### **La relación entre las iniciativas y las administraciones aparece sujeta a tensiones y conflictos de intereses**

Se identifica una fricción permanente vinculada al contexto político y social entre las iniciativas ciudadanas y las administraciones públicas. La Plataforma Escuelas de Calor, por ejemplo, ha optado por contactos limitados y en formato abierto con las administraciones y partidos políticos para evitar la instrumentalización de sus reivindicaciones. En la Red de Semillas de Aragón se detalla en varias ocasiones que la gestión del agua es un tema de gran polarización política, con amenazas que van desde los usos agrícolas a las plantas de gestión de datos.

Por otra parte, varias iniciativas advierten de la aparente competencia por la gestión de los recursos en el caso de algunas administraciones. La Comunidad de Aguas de O Galiñeiro cita los conflictos con el ayuntamiento en el manejo de la traída; la Comunidad de Montes de Baroña, menciona repetidas veces la diferente visión que tienen con la administración autonómica en la planificación del monte y la extensión de monocultivos frente a otros usos; y la Comunidad de regantes de Ocho caños habla directamente del choque entre su propuesta de recuperación de regaderas, frente a obras más costosas e impactantes, como los embalses que propone la Confederación Hidrográfica del Tajo.

### **Los planes de emergencia municipales y los protocolos de actuación presentan carencias significativas en la gestión de los riesgos climáticos**

Las entrevistas revelan, en primer lugar, un conocimiento desigual de los planes de emergencia municipales. En algunos casos se desconoce su existencia, ya sea porque no han sido aprobados o simplemente porque quienes forman parte de las iniciativas ciudadanas no están familiarizados con ellos. Otras iniciativas ciudadanas, como Berdesia, Pego Viu o el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, cuentan con un plan de emergencias a nivel local y han realizado aportaciones en su elaboración, pero los resultados han sido dispares.

Desde Pego Viu se reconoce que no se ha aplicado, aunque en situaciones de riesgo por incendios las evacuaciones han sido ordenadas; mientras que en el caso de Alcalá de Ebro se realizan simulacros periódicos, se cuenta con señales verticales para advertir sobre el caudal del río y la información de la cuenca hidrográfica es fundamental. Berdesia señala que el plan de emergencia ha venido acompañado de la actualización del mapa de inundabilidad y se ha creado una red de alertas más eficiente.

En las iniciativas Plataforma Escuelas de Calor y Comunidad de aguas O Galiñeiro, las administraciones han elaborado un Protocolo de Altas Temperaturas y un Plan de Sequía, respectivamente, pero se valora que las medidas recogidas son genéricas, insuficientes e incluso originan otros problemas, como el acortar la jornada educativa para evitar el estrés térmico en las aulas, lo que a su vez afecta a la conciliación familiar.

### **Las acciones de vigilancia ante riesgos se desarrollan en coordinación con los servicios de emergencias**

En las iniciativas Pego Viu y Comunidad de Montes de Baroña, el voluntariado de prevención y vigilancia de incendios se centra en coordinar grupos de personas que se desplazan por el territorio y alertar de posibles fuegos en temporada de mayor riesgo. En el caso de Pego Viu, diariamente se recibe información y se coordina la vigilancia con los efectivos forestales. También desde Baroña se comunica a la Guardia Civil o al Ejército, de ser el caso, qué personas realizan labores de vigilancia. Si hay un incendio activo, ambas iniciativas se encargan de indicar o facilitar los accesos a los servicios de extinción, atender a las personas del vecindario, e incluso colaborar con los bomberos en el caso de Baroña.

La iniciativa Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro también se coordina y complementa con los servicios de emergencia presentes en la localidad (UME, Guardia Civil o Protección Civil) para prestar atención a aquellos puntos críticos del cauce en un momento de crecida.



## Los equipamientos públicos y las zonas verdes juegan un papel crucial en la adaptación a los riesgos climáticos

Las dotaciones con las que cuentan los ayuntamientos presentan un triple perfil ante los riesgos climáticos. En primer lugar, son elementos materiales que podrían verse dañados y dejar de proveer servicios o espacios de encuentro; según Berdesia y el Grupo de vigilancia de Alcalá de Ebro, sus equipamientos municipales se encuentran a resguardo de posibles riadas, o los daños serían menores. En segundo lugar, como refugios climáticos, refuerzan su función proporcionando un espacio de elevado confort térmico; las iniciativas Plataforma Escuelas de Calor y Barrio Zofío destacan que en sus barrios ya están funcionando los centros cívicos, bibliotecas y piscinas bajo esos parámetros, sin embargo, la gestión privada de dotaciones y la sobrecarga de público, como ocurre en la piscina de Barrio Zofío, impide cubrir por completo las necesidades del vecindario en cuanto a espacios de confort térmico, priorizando, según se afirma, «lo económico» frente al «servicio». Por último, muchos equipamientos son fundamentales a modo de instalaciones donde acoger a aquellas personas desalojadas de sus viviendas ante un evento extremo, como ha sido el caso de un incendio forestal en la localidad de Pego.

El Barrio Zofío cuenta, junto con la zona de huerto y refugio climático propio, con varios parques de cierto tamaño que permiten el encuentro vecinal y alivian las altas temperaturas. Sin embargo, estas zonas verdes no se reparten de forma homogénea y acusan la existencia de prejuicios hacia sus usuarios. También desde Berdesia se destaca la importancia de las arboledas urbanas en su localidad, las cuales contuvieron la riada en algunos tramos y proporcionan espacios sombreados de continuo. Cabe destacar también que Escuelas de Calor y Barrios por el Clima inciden en el escaso cuidado y poco fomento de la arboleda en el espacio urbano por parte de las administraciones públicas.

## Sugerencias y recomendaciones

Las trayectorias de las iniciativas ciudadanas son una pequeña muestra de las diversas formas en que la ciudadanía puede formar parte de procesos de participación, colaborar con las administraciones y otros agentes sociales, e incidir en las decisiones de gobernanza climática. Las iniciativas pueden marcar la diferencia al:

- Promover, si la administración no lidera, espacios de diálogo con las instituciones públicas a nivel local y regional.
- Unir fuerzas con otras organizaciones de la sociedad civil para aumentar la presión sobre las administraciones públicas, y fijar objetivos claros y factibles.
- Exigir que las administraciones públicas informen a la ciudadanía sobre los riesgos climáticos que afectan a las comunidades y territorios de forma específica, y sobre las medidas de adaptación que se están implementando.

En este apartado son de aplicación las recomendaciones y sugerencias establecidas para las administraciones públicas en los cinco apartados temáticos restantes, junto con las siguientes consideraciones:

- Difundir entre entidades sociales e iniciativas ciudadanas los instrumentos existentes de prevención de riesgos climáticos.
- Organizar jornadas de colaboración o encuentros entre responsables de entidades y servicios de emergencia.
- Asignar un presupuesto específico y continuo a las acciones de adaptación y prevención de riesgos para incentivar su implementación.
- Incorporar a las iniciativas ciudadanas en los proyectos de adaptación desarrollados por entidades públicas (administración, universidades, etc.), no solo en la fase de diagnóstico, sino en todas las etapas.
- Proporcionar apoyo técnico y asesoramiento a las iniciativas ciudadanas para facilitar el desarrollo de sus proyectos como precursores de innovación social.



## CONCLUSIONES

Como en casi cualquier proyecto de investigación, CLIMACTIVA responde a una doble motivación: por una parte, la justificación objetiva que pone el foco en las pocas investigaciones existentes en el Estado Español sobre las iniciativas ciudadanas y los procesos de adaptación climática. Por otra, la más personal y subjetiva, que recoge interrogantes sin respuesta, o con contestaciones imprecisas, de otros estudios en los que hemos participado. La conjunción de ambas motivaciones es la que acaba por generar las principales preguntas de investigación que guían todo el proceso, y para las que hemos obtenido algunas orientaciones; a saber:

### **¿Por qué surgen iniciativas ciudadanas que abordan los riesgos climáticos?**

Se ponen en marcha iniciativas conscientes que abordan los riesgos climáticos porque, o bien las entidades ya existentes gestionan de forma colectiva un determinado recurso/espacio (agua, monte, etc.), que se ve afectado de forma directa por los efectos del cambio climático, y de forma especial por un riesgo específico; o bien, una o varias personas buscan estar presentes en la gestión del riesgo de forma colectiva, creando una entidad formal o informal, y ponen en marcha actuaciones en relación a un determinado recurso o espacio.

En ambos casos se requiere una base social de personas que incorporan el activismo en su día a día, junto con una percepción del entorno en el que se ha perdido resiliencia, se han vuelto más vulnerables ante el cambio climático y/o han sufrido eventos extremos en los últimos años.

### **¿Las personas que participan en las iniciativas ciudadanas se sienten capacitadas/preparadas para afrontar los riesgos climáticos?**

Las personas participantes en las iniciativas se consideran más preparadas para enfrentar los riesgos climáticos cuando se percibe una articulación coherente entre las acciones a nivel individual-comunitario con los servicios de emergencia y las administraciones públicas (local, autonómica, etc.). Si se advierte una fractura entre las diferentes dimensiones, o no está claro el papel de los diversos agentes en la gestión de los riesgos, se sienten menos preparadas.

### **¿Cuál es la relación entre las iniciativas ciudadanas y las administraciones en la articulación de acciones coordinadas?**

Las experiencias recopiladas muestran que las iniciativas ciudadanas canalizan la necesidad individual de actuar y la orientan hacia soluciones colectivas. A su vez, favorecen que otras personas o entidades reorienten sus prioridades. En buena parte de las iniciativas ciudadanas explican también que este impulso ciudadano se topa con la barrera de las administraciones públicas. O bien, no se ponen en marcha planes y protocolos, o en caso de existir, no siempre derivan del diálogo constructivo con las comunidades. Sólo de forma excepcional, se generan espacios que permiten a la ciudadanía formar parte del diseño y puesta en marcha de los procesos de adaptación. Por ello, la interfaz ciudadanía-administración es uno de los ámbitos de actuación en los que las personas entrevistadas señalan más oportunidad de mejora.

### **¿Cuáles son los principales logros de las iniciativas ciudadanas?**

Las actuaciones de las iniciativas ciudadanas se conciben por parte de sus protagonistas como un proceso abierto y mejorable en términos de adaptación o de respuesta rápida ante un evento extremo. Pueden tener un mayor o menor alcance territorial o en cuanto a la complejidad de las actuaciones; pueden haber conseguido que las personas formen parte de las iniciativas e integren la adaptación en su estilo de vida; o simplemente consigan que las personas participen en las acciones que promueven. Pero en todas ellas la idea de mantener

o crear comunidad, así como generar capacidad de actuar o desarrollar respuestas ante el cambio climático, aparecen como logros principales y como recomendaciones para otras iniciativas semejantes.

### **¿Cómo es la participación de mujeres y hombres en las iniciativas ciudadanas de adaptación al cambio climático?**

La participación de mujeres es destacada en las diferentes iniciativas desde la base, y aunque existen estereotipos y roles de género presentes en el día a día de las organizaciones, no es menos cierto que se están dando escenarios de transición hacia una mayor igualdad en los espacios de toma de decisiones. Un desafío fundamental es desmontar la creencia que infravalora a las mujeres como expertas en campos de conocimiento asociados al ámbito STEM.

Finalizamos este documento divulgativo compartiendo con quien lo lea la voluntad de abrir espacios de debate alrededor de la adaptación climática; espacios que, sobre todo, contribuyan a la articulación de acciones colectivas y sinérgicas entre administraciones y ciudadanía.

\* El proyecto CLIMACTIVA contempla, además de este documento divulgativo, dos productos más: **una propuesta educativa** acorde a los resultados del análisis efectuado, con indicaciones para el desarrollo de intervenciones educativas pedagógicamente consistentes, centradas en la adaptación a los impactos del cambio climático. Y una **guía de recomendaciones para la integración del enfoque de género en las iniciativas ciudadanas**; una petición expresa de muchas de las personas entrevistadas.

Para más información puedes contactar con nosotras ([feitoriaverde@feitoriaverde.com](mailto:feitoriaverde@feitoriaverde.com)), o acceder a [www.feitoriaverde.com](http://www.feitoriaverde.com) o [www.resclima.info](http://www.resclima.info)



## AGRADECIMIENTOS

Como no podría ser de otra manera, nuestros agradecimientos van dirigidos a todas las personas e iniciativas que directa o indirectamente han participado en este proyecto; por atender nuestros correos, nuestras llamadas, nuestras preguntas y cuestionamientos, y hacerlo desde el cuidado y el compromiso del bien común. Gracias a Cristina, Fernando, Mauricio, Amelia, Jesús, Tamara, Eugenia, Ovidio, Jordi, Anna, Cristina, Rafaela, Teresa, Ángel, Juan Manuel, María Jesús, José Manuel, Miriam, José Antonio, Jesús, Jose y Merche. A Barrios Verdes, a la Asociación Berdesia, a la Comunidade de Montes de Baroña, a Pego Viu, a Barrios por el Clima, a Escuelas de Calor, a la Asociación Vecinal Barrio Zofío, a la Red de Semillas de Aragón, a la Comunidad de Regantes Ocho Caños, al Grupo de Vigilancia de Alcalá de Ebro y a la Comunidade de Augas O Galiñeiro. Y también al Observatorio Ciudadano de la Sequía que atendió a todas nuestras peticiones de información.

Sobra decir, que este trabajo no sería posible sin el financiamiento de la Fundación Biodiversidad. Y tampoco sin el apoyo previo de otras instituciones que han sustentado anteriores investigaciones, como el Instituto de las Mujeres.

Por último, nuestro agradecimiento al Grupo de Investigación en Pedagogía Social y Educación Ambiental (SEPA-*interea*), de la Universidade de Santiago de Compostela, escuela común del equipo de trabajo y apoyo constante en el desarrollo de investigaciones como ésta.

# 5

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Azkarraga, J., Belloy, P., y Loyola, A. (2012). Eco-localismos y resiliencia comunitaria frente a la crisis civilizatoria. Las Iniciativas de Transición. *Polis. Revista de la Universidad Bolivariana*, 11(33), 15-40.
- Ballester, A. (2017). *Participación pública para una gestión eficaz del riesgo por inundación: Construcción de capacidades sociales en la Ribera Alta del Ebro (España)*. Tesis doctoral. Universitat Autònoma de Barcelona.
- Fazey, I., Carmen, E., Chapin III, F. S., Ross, H., Rao-Williams, J., Lyon, C., Connon, I., Searle, B., & Knox, K. (2018). Community resilience for a 1.5 °C world. *Current opinion in environmental sustainability*, 31, 30-40. [ENLACE](#)
- Habtezion, S. (2016). *Gender, climate change adaptation and disaster risk reduction*. United Nations Development Programme. [ENLACE](#)
- IPCC [P.R. Shukla, J. Skea, R. Slade, A. Al Khourdajie, R. van Diemen, D. McCollum, M. Pathak, S. Some, P. Vyas, R. Fradera, M. Belkacemi, A. Hasija, G. Lisboa, S. Luz, J. Malley, (eds.)]. (2022). *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* Cambridge University Press. [ENLACE](#)
- Kuhlicke, Ch., Steinführer, A., Begg, Ch., Bianchizza, Ch., Bründl, M., Buchecker, M., De Marchi, B., Di Masso Tarditti, M., Höppner, C., Komac, B., Lemkow, L., Luther, J., McCarthy, S., Pellizzoni, L., Renn, O., Scolobig, A., Supramaniam, M., Tapsell, S., Wachinger, G.,... Faulkner, H. (2011). Perspectives on social capacity building for natural hazards: outlining an emerging field of research and practice in Europe. *Environmental Science & Policy*, 14(7), 804-814.
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO) (2020). *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático*. [ENLACE](#)
- Oficina Española de Cambio Climático (OECC) (2024). *Documentos de Trabajo Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático. 1- Integración de Factores Sociales en la Adaptación al Cambio Climático*. [ENLACE](#)
- Perdomo, M., Reyes, C. y Sánchez, F. (2019). Análisis del sentido de comunidad como promotor de la resiliencia comunitaria en habitantes de ciudades en riesgo de desastres naturales. *Indagare*, 7, 14-18.
- Raso, R. (2017). *Justiça Social, Feminismo e Movimentos Sociais: a Secretaria das Mulleres do Sindicato Labrego Galego*. Tese de doutoramento. Universidade de Santiago de Compostela.
- Sanz, M. J. y Galán, E. (2021). *Impactos y riesgos derivados del cambio climático en España*. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. [ENLACE](#)
- Satorras, M., Lara, Á., del Moral, L., Oteros-Rozas, E., Berraquero-Díaz, L., Baró, F., March, H., Ruiz-Mallén, I. (2020). *Compilación de iniciativas comunitarias de resiliencia urbana en Sevilla y Barcelona: la sociedad civil frente a los efectos del cambio climático*. Universitat Oberta de Catalunya. [ENLACE](#)

- Talbot-Wright, H. y Vogt-Schilb, A. (2023). *Con el agua y el calor al cuello. Nueve caminos hacia un desarrollo resiliente al cambio climático*. Banco Iberoamericano de Desarrollo. [ENLACE](#)
- United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) (2022). *United Nations Climate Change Annual Report 2022*. [ENLACE](#)
- UNEP (2022). *Enabling Sustainable Lifestyles in a Climate Emergency*. [ENLACE](#)
- Vera, F. y Sordi, J. (2021). *Diseño ecológico: estrategias para la ciudad vulnerable*. Banco Iberoamericano de Desarrollo. [ENLACE](#)
- Wamsler, Ch. (2017). Stakeholder involvement in strategic adaptation planning: Transdisciplinarity and co-production at stake?. *Environmental Science & Policy*, 75, 148-157.





**CLIMACTIVA**  
**INICIATIVAS CIUDADANAS EJEMPLARES**